

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
บทคัดย่อ.....	ง
Abstract.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ญ
สารบัญแผนภูมิ.....	ณ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัยวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.....	5
สมมติฐานการวิจัย.....	5
ขอบเขตการวิจัย.....	6
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
1. แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	9
2. แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	11
3. กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเทศบาล.....	13
4. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร.....	21
5. ทฤษฎีระบบ.....	27
6. ทฤษฎีปัจจัยนำเข้า-นำออก.....	28
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	29
8. กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	31
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	33
1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	33

หัวข้อเรื่อง	หน้า
2 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	34
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล	35
4. การจัดกระทำกับข้อมูล.....	36
5. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	37
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	38
1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	38
2. ลำดับในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	38
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	39
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	39
ตอนที่ 2 ความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลต่อการดำเนินงานของ เทศบาลตำบลในเขตจังหวัดมหาสารคาม.....	40
ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีเพศและ ระดับการศึกษาแตกต่างกันต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในเขตจังหวัดมหาสารคาม.....	50
ตอนที่ 4 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน จังหวัดมหาสารคาม.....	90
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	92
1. สรุปผลการวิจัย.....	92
2. อภิปรายผลการวิจัย.....	94
3. ข้อเสนอแนะ.....	97
บรรณานุกรม.....	99
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	102
ประวัติผู้วิจัย.....	108

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	จำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม..... 39
2	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมและจำแนกเป็นรายตำบล..... 40
3	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน จำแนกเป็นรายข้อ..... 42
4	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก และทางน้ำ จำแนกเป็นรายข้อ..... 43
5	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล จำแนกเป็นรายข้อ..... 44
6	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ จำแนกเป็นรายข้อ..... 45
7	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีเครื่องมือใช้ในการดับเพลิง จำแนกเป็นรายข้อ.. 46
8	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระบบของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม จำแนกเป็นรายข้อ. 47
9	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและ คนพิการ จำแนกเป็นรายข้อ..... 48
10	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับของการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดี ของท้องถิ่น จำแนกเป็นรายข้อ..... 49
11	เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลมีเพศแตกต่างกันต่อการดำเนินงาน ของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม จำแนกเป็นรายตำบล..... 50

ตารางที่	หน้า
12 วิเคราะห์ความแปรปรวนความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาแตกต่างกัน ต่อการดำเนินงานของเทศบาลในจังหวัดมหาสารคาม.....	51
13 เปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันต่อ การดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม จำแนกเป็นรายด้าน.....	52
14 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	54
15 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	55
16 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน จังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินที่สาธารณะรวม ทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มี การศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	56
17 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน จังหวัดมหาสารคาม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ตามความคิดเห็นของ สมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	58
18 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	59
19 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายข้อ.....	60

- 20 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและ
คนพิการ ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา
หรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายชื่อ..... 61
- 21 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการบำรุงรักษาศิลปประเพณีและวัฒนธรรมอันดี
ของท้องถิ่น ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา
หรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายชื่อ..... 62
- 22 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 63
- 23 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ ตามความคิดเห็น
ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 64
- 24 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและ
ที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ตามความคิดเห็นของสมาชิก
สภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายชื่อ..... 65
- 25 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ตามความคิดเห็น
ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 67
- 26 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง
ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 68

- 27 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม ตามความคิดเห็น
ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 69
- 28 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและคน
พิการ ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญา
หรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายชื่อ..... 70
- 29 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล
ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการบำรุงรักษาศิลปประเพณีและวัฒนธรรมอันดี
ของท้องถิ่น ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับอนุปริญญา
หรือเทียบเท่า จำแนกเป็นรายชื่อ..... 71
- 30 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล
ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี
จำแนกเป็นรายชื่อ..... 72
- 31 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบลใน
จังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ ตามความคิดเห็นของ
สมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ..... 73
- 32 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล
ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและ
ที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ตามความคิดเห็นของ
สมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ..... 74
- 33 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล
ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ตามความคิดเห็น
ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ..... 76

34 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	77
35 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	78
36 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	79
37 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาล ตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณีและวัฒนธรรม อันดีของท้องถิ่น ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	80
38 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	81
39 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ ตามความคิดเห็น ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	82
40 ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและ ที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ตามความคิดเห็นของสมาชิก สภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	83

41	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ตามความคิดเห็น ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	85
42	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการจัดให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิง ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	86
43	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการให้ราษฎรได้รับการศึกษาและอบรม ตามความคิดเห็น ของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	87
44	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาระดับสูงกว่า ปริญญาตรีจำแนกเป็นรายชื่อ.....	88
45	ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและระดับการดำเนินงานของเทศบาลตำบล ในจังหวัดมหาสารคาม ด้านการบำรุงรักษาศิลปจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดี ของท้องถิ่น ตามความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลที่มีการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำแนกเป็นรายชื่อ.....	89
46	จำนวนความถี่ของข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของเทศบาล เรียงตามลำดับจำนวนของข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ.....	90

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
1 การวิเคราะห์กระบวนการทางการเมือง.....	27
2 วิเคราะห์การดำเนินงานของเทศบาลตำบลตามแนวคิดของทฤษฎีระบบ.....	28
3 กรอบแนวคิดในการวิจัยความคิดเห็นของสมาชิกสภาเทศบาลต่อการดำเนินงาน ของเทศบาลตำบลในจังหวัดมหาสารคาม.....	32



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
Rajabhat Mahasarakham University