

บทที่ 1

บทนำ

1. ภูมิหลัง

ผลการจัดการศึกษาของไทยในระยะเวลาที่ผ่านมา ตั้งแต่มีการประเมินคุณภาพของนักเรียนและโรงเรียน ไม่ว่าจะเป็นของกรมวิชาการ หรือของสมาคมนานาชาติ ได้ประเมินผลการศึกษา โดยสรุปในภาพรวม พ布ว่า คุณภาพการจัดการศึกษาของไทยมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้น ทั้งในด้านความรู้ ความคิด ทักษะ ความสามารถ รวมทั้ง คุณธรรม และจริยธรรม (สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ. 2545 ข : 1)

ประกอบกับ ปัจจุบันมีการกล่าวถึงเรื่องของคุณภาพกันเกือบทุกวงการ ไม่ว่าจะเป็น ภาคเอกชนหรือภาครัฐ ประชาชนจึงเริ่มให้ความสนใจและมีทางเลือกมากขึ้นในการรับบริการ หรือเลือกสินค้า หรือผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพที่ดีกว่า ดังนั้น ผู้ผลิตจำเป็นจะต้องให้ความสำคัญ ในเรื่องของคุณภาพการบริการ สินค้าหรือผลิตภัณฑ์ เพื่อให้ตรงตามความต้องการของลูกค้า มากขึ้น หากผู้ผลิต ไม่ตระหนักในเรื่องของคุณภาพแล้ว โอกาสที่จะแข่งขันหรืออยู่รอดนั้น ก็จะซึ่งน้อยลง ไปด้วย เมื่อหันกลับมาพิจารณาทางด้านของการศึกษา พ布ว่า หน่วยงานที่มีหน้าที่ จัดการศึกษาโดยตรงหรือที่เรียกว่าเป็นหน่วยผลิตนั้น ก็คือ สถานศึกษา ผลผลิตของสถานศึกษา ก็คือ ผู้เรียน สำหรับหน่วยงานต้นสังกัดนั้น จะเป็นเพียงผู้กำหนดนโยบาย แผนพัฒนาการศึกษา มาตรฐาน หลักสูตรแกนกลาง การสนับสนุนทรัพยากร การนิเทศ ติดตามและการประเมินผล การจัดการศึกษาเท่านั้น (กรมวิชาการ. 2545 : 1)

สถานศึกษามีความเป็นอิสระมากขึ้นด้านการบริหารจัดการ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการ ได้กระจายอำนาจด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารงานบุคคล และการบริหารทั่วไป ให้แก่ เขตพื้นที่การศึกษา และสถานศึกษาโดยตรง ตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 39 ของพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้ม จะมีการจัดสรรงบประมาณผ่านทางผู้ปกครองและผู้เรียน เพื่อให้ผู้ปกครองและผู้เรียนเลือกใช้ บริการจากสถานศึกษาต่าง ๆ ที่ตนเห็นว่ามีคุณภาพ เมื่อเป็นเช่นนี้ สถานศึกษาต้องมีการปรับตัว ครั้งใหญ่ เพื่อยกระดับคุณภาพของตนเอง เนื่องจากการมีจำนวนผู้เรียนมากหรือน้อย ย่อมส่งผล

ต้องประเมินที่จะได้รับด้วย ดังนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่สถานศึกษาทุกแห่งต้องพัฒนาตนเองให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน เพื่อให้ได้รับความไว้วางใจจากผู้ปกครองและผู้เรียนให้มากที่สุดนั่นเอง (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 ข : 1)

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 กำหนดไว้ในมาตรา 47 ให้มีระบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาในทุกระดับ ประกอบด้วย ระบบการประกันคุณภาพภายใน และระบบการประกันคุณภาพภายนอก และได้กำหนดในมาตรา 48 ให้ถือว่า การประกันคุณภาพภายใน เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารการศึกษา ที่สถานศึกษาจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ. 2545 : 45 - 46)

สำหรับระบบการประกันคุณภาพการศึกษานี้ สถานศึกษาจะต้องดำเนินงานพัฒนามาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษา ซึ่งถือเป็นคุณลักษณะสำคัญ และเป็นเป้าหมายสูงสุดของการจัดการศึกษา โดยสถานศึกษา อาจทำการวิเคราะห์และสังเคราะห์มาจากมาตรฐานการศึกษา ของหลายหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นมาตรฐานสาระการเรียนรู้ตามหลักสูตรสถานศึกษา มาตรฐานของหน่วยงานต้นสังกัด และมาตรฐานการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน หรือสถานศึกษาอาจจะพัฒนามาตรฐานการศึกษาขั้นใหม่เป็นของตนเองก็ได้ โดยมุ่งเน้นเพื่อที่จะให้มีความสอดคล้องกับสภาพของสถานศึกษา สภาพของชุมชน และศักยภาพของสถานศึกษาเป็นสำคัญ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. 2547 : 2)

ในการดำเนินงานพัฒนามาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษานี้ สถานศึกษาจำเป็นที่ต้องดำเนินงานให้สอดคล้องและรองรับการประเมินคุณภาพภายนอก ตามที่สำนักงานรับรอง มาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ซึ่งเป็นองค์กรมหาชน ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานของสถานศึกษา ได้กำหนดมาตรฐานการศึกษาไว้ 3 ด้าน ประกอบด้วย มาตรฐานค้านผู้บริหาร มาตรฐานค้านครุ และมาตรฐานค้านผู้เรียน (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ. 2547 : 1)

จากการความสำคัญของคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาดังกล่าว จึงนับเป็นภารกิจสำคัญ ที่สถานศึกษาทุกแห่ง จะต้องดำเนินงานอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ แต่ผลจากการศึกษา รายงานการวิจัยของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้ง ผลจากการวิจัยที่มีผู้ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ พับปublication อุปสรรคของการดำเนินงานตามมาตรฐานการศึกษา ทั้งที่สอดคล้อง และแตกต่างกัน ในรายละเอียด เช่น จากการศึกษารายงานการวิจัยปฏิบัติการพัฒนาระบบประกันคุณภาพภายใน สถานศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2545 ข : บทคัดย่อ) พบว่า

การพัฒนาระบบการประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ทั้งในระดับหน่วยงาน และระดับสถานศึกษาอย่าง จึงเป็นเรื่องจำเป็นที่ต้องมีการพัฒนา ปรับปรุง อย่างเร่งด่วน และจากการศึกษา รายงานการวิจัยปฏิบัติการพัฒนาระบบประกันคุณภาพภายใน สถานศึกษา ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2546 : 153 - 155) พบว่า ปัญหาการดำเนินงานประกันคุณภาพภายในสถานศึกษา นอกเหนือจากปัญหาข้อจำกัดในด้าน งบประมาณ คือ ความไม่สมบูรณ์ของระบบข้อมูลสารสนเทศ ผู้เกี่ยวข้องขาดความตระหนัก และไม่เห็นความสำคัญ และขาดบุคลากรแทนน้ำ จึงส่งผลให้สถานศึกษาไม่สามารถดำเนินงาน ประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาได้อย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับผลจากการศึกษา ของเฉลียว แคน ไชสงค์ (2543 : บทคัดย่อ) ที่ได้ทำการศึกษาปัญหาการดำเนินงานตามมาตรฐาน โรงเรียน ของโรงเรียนประถมศึกษา จังหวัดนครราชสีมา พบว่า ปัญหาการดำเนินงานตาม มาตรฐานโรงเรียน ของโรงเรียนประถมศึกษาจังหวัดนครราชสีมา โดยภาพรวม มีปัญหาระดับ ปานกลาง

ด้วยเหตุที่ปัจจุบัน กระทรวงศึกษาธิการ จำแนกขนาดของสถานศึกษาที่จัดการศึกษา ขึ้นพื้นฐาน ตามเกณฑ์ที่ประกาศในกฎกระทรวง เป็น 2 ขนาด คือ สถานศึกษานาครสีก ได้แก่ สถานศึกษาที่มีจำนวนนักเรียนไม่เกิน 300 คน กับสถานศึกษานาครใหญ่ ได้แก่ สถานศึกษาที่มี จำนวนนักเรียนเกินกว่า 300 คนขึ้นไป (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 ก : 2) และข้อสันเทศจาก การศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า ขนาดสถานศึกษาที่จำแนกตามจำนวนนักเรียน เป็นปัจจัย สำคัญประการหนึ่ง ที่ส่งผลให้สภาพและปัญหาการดำเนินงานของสถานศึกษาที่มีขนาดต่างกัน แตกต่างกัน ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็น เพราะว่า จำนวนนักเรียนส่งผลถึงจำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ในสถานศึกษาและจำนวนงบประมาณที่ได้รับ รวมถึง ปริมาณงานตามภารกิจที่สถานศึกษาต้อง ดำเนินการ โดยมีงานวิจัยหลายชิ้นที่สนับสนุนข้อสันนิษฐานนี้ เช่น ผลจากการศึกษาของ ชูชาติ แก้วอก (2544 : บทคัดย่อ) ที่ศึกษา สภาพและปัญหาการปฏิบัติงานตามมาตรฐานการบริหาร โรงเรียน ของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในโรงเรียนประถมศึกษา สังกัด สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดขอนแก่น ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหารโรงเรียน ในสังกัด สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดขอนแก่น จำแนกตามขนาดโรงเรียน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับ สภาพและปัญหาการปฏิบัติงาน ตามมาตรฐานการบริหารโรงเรียน โดยภาพรวม แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ประกอบกับ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองคาย เขต 1 ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับ
มอบหมายให้มีหน้าที่และภารกิจ ด้านการส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาระดับการศึกษา
ขั้นพื้นฐานของสถานศึกษา และมีสถานศึกษาในสังกัด จำนวน 182 แห่ง ซึ่งมีขนาดแตกต่างกัน
และกระจายอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ โดยผลการประเมินมาตรฐานสถานศึกษา ในปีการศึกษา 2546
ที่ผ่านมา ซึ่งมีลักษณะเป็นการประเมินภายใน เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นฐาน ใช้เป็นข้อสนับสนุนสำหรับ
การพัฒนาคุณภาพการศึกษา พบว่า สถานศึกษาในสังกัด มีมาตรฐานในด้านการบริหารจัดการ
มาตรฐานด้านการเรียนการสอน และมาตรฐานด้านคุณภาพนักเรียน ระดับคุณภาพเฉลี่ย ร้อยละ
75 (สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองคาย เขต 1. 2547 ก : 3 - 4) และผลการประเมินคุณภาพ
การศึกษาระดับชาติ ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน (GAT) ปีการศึกษา 2546 ของจังหวัดหนองคาย¹
พบว่า ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียน ในสถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
หนองคาย เขต 1 มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานทุกระดับชั้น เช่น ชั้นประถมศึกษาปีที่ 3
วิชาภาษาไทยและวิชาคณิตศาสตร์ มีคะแนนเฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์ร้อยละ 1.26 และ 3.45 ตามลำดับ
ชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 วิชาภาษาไทย วิชาคณิตศาสตร์ และวิชาภาษาอังกฤษ มีคะแนนเฉลี่ย
ต่ำกว่าเกณฑ์ร้อยละ 2.93, 2.24 และ 3.99 ตามลำดับ (สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองคาย²
เขต 1. 2547 ข : 3 - 4)

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จึงสรุปได้ว่า หากผู้บริหารสถานศึกษา
และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย สามารถร่วมมือกันบริหารจัดการศึกษาของสถานศึกษา โดยการกำหนด
เป้าหมายและทิศทางการดำเนินงาน ให้สอดรับกับมาตรฐานการศึกษาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง³
โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรฐานการศึกษา 3 ด้าน ที่สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพ
การศึกษากำหนด คือ มาตรฐานด้านผู้บริหาร มาตรฐานด้านครุ และมาตรฐานด้านผู้เรียน ย่อม⁴
ส่งผลให้การพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และจากเหตุผล
ดังกล่าว ผู้วิจัย จึงสนใจศึกษา ปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐานของสถานศึกษา
สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนองคาย เขต 1 เพื่อให้ทราบปัญหาการพัฒนาคุณภาพ
การศึกษาสู่มาตรฐาน ทั้ง โดยรวมและรายด้าน ว่ามีปัญหาอยู่ในระดับใด และสถานศึกษาที่มี
ขนาดต่างกันนี้ มีปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน แตกต่างกันหรือไม่ รวมทั้ง
ผู้บริหารสถานศึกษามีข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร ซึ่งทำให้ได้ข้อสนับสนุน
ที่เป็นประโยชน์ สำหรับผู้บริหารสถานศึกษาและผู้เกี่ยวข้อง นำไปกำหนดนโยบาย วางแผน
ป้องกันและแก้ปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

2. วัตถุประสงค์การวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานอกชาย เขต 1 ทั้งโดยรวมและรายด้าน

2.2 เพื่อเปรียบเทียบปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานอกชาย เขต 1 จำแนกตามขนาด ทั้งโดยรวมและรายด้าน

2.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษา สู่มาตรฐานของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานอกชาย เขต 1

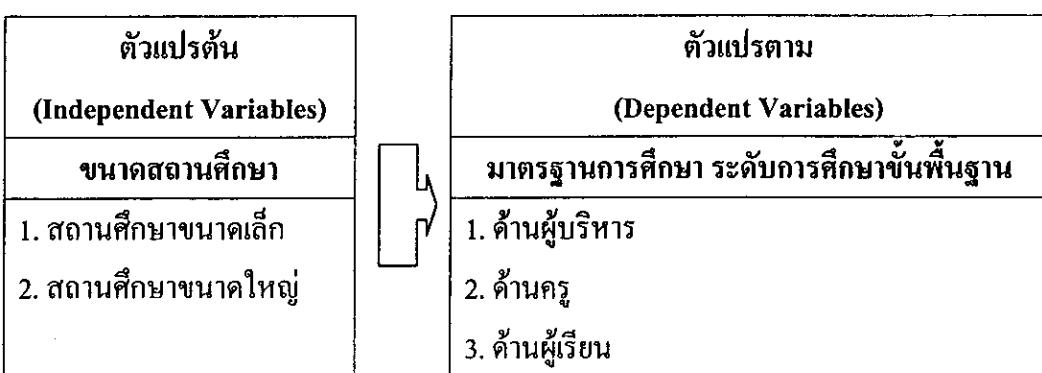
3. สมมติฐานการวิจัย

สถานศึกษาสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานอกชาย เขต 1 ที่มีขนาดต่างกัน มีปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน แตกต่างกัน ทั้งโดยรวมและรายด้าน



4. กรอบแนวคิดการวิจัยวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

Rajabhat Mahasarakham University
 การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัย ได้นำความแตกต่างด้านขนาดสถานศึกษา ซึ่งแบ่งตามจำนวนนักเรียน (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 ก : 2) และมาตรฐานการศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา รวม 3 ด้าน (สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา. 2547 : 1) ながらหนดเป็นกรอบแนวคิดการวิจัยครั้งนี้ ตามแผนภูมิที่ 1 ดังต่อไปนี้



แผนภูมิที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

5. ขอบเขตการวิจัย

5.1 ประชากร ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษา ในสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาหนองคาย เขต 1 จำนวน 182 โรง รวม 182 คน จำแนกเป็น ผู้บริหารสถานศึกษา ขนาดเล็ก จำนวน 131 คน และผู้บริหารสถานศึกษานาดใหญ่ จำนวน 51 คน

5.2 กลุ่มตัวอย่าง สุ่มจากประชากร โดยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างจากตารางของ Krejcie & Morgan (บุญชุม ศรีสะอด. 2545 : 43) ได้จำนวนกลุ่มตัวอย่าง 124 คน เปรียบเทียบสัดส่วน จำแนกตามขนาดสถานศึกษา ให้วิธีการสุ่มแบบแบ่งชั้น (Stratified Random Sampling) และ สุ่มแบบง่าย (Simple Random Sampling) โดยวิธีขับสลากระหว่างขนาดในกลุ่มนี้ ๆ เพื่อให้ได้กลุ่มตัวอย่างตามจำนวนที่ต้องการ

5.3 ตัวแปร (Variables)

5.3.1 ตัวแปรต้น (Independent Variables)

ได้แก่ ขนาดสถานศึกษา (กระทรวงศึกษาธิการ. 2546 ก : 2) จำแนกเป็น

- 1) สถานศึกษานาดเล็ก
- 2) สถานศึกษานาดใหญ่

5.3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variables)

ได้แก่ มาตรฐานการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของสำนักงานรับรอง มาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา รวม 3 ด้าน (สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน คุณภาพการศึกษา. 2547 : 1) จำแนกเป็น

- 1) มาตรฐานด้านผู้บริหาร
- 2) มาตรฐานด้านครุ
- 3) มาตรฐานด้านผู้เรียน

6. คำนิยามศัพท์เฉพาะ

6.1 การพัฒนาคุณภาพการศึกษา หมายถึง การดำเนินงานต่างๆ ของสถานศึกษา โดยมี วัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้เรียนเกิดคุณลักษณะต่างๆ ครบถ้วน ตามความคาดหวังของหลักสูตร และบรรลุตามมาตรฐานการศึกษา

6.2 มาตรฐานของสถานศึกษา หมายถึง เกณฑ์การศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นเครื่องบ่งชี้กำหนดทิศทาง

และแสดงถึงคุณภาพในการจัดการศึกษาของสถานศึกษา ประกอบด้วย มาตรฐาน 3 ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้านผู้บริหาร มาตรฐานด้านครุ และมาตรฐานด้านผู้เรียน

6.2.1 มาตรฐานด้านผู้บริหาร หมายถึง มีการดำเนินงานที่เกี่ยวกับ การจัดองค์กร การจัดโครงสร้างการบริหารงานอย่างเป็นระบบและครบวงจร การส่งเสริมความสัมพันธ์ และความร่วมมือกับชุมชนในการพัฒนาการศึกษา มีการจัดการเรียนรู้โดยเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ การมีภาวะผู้นำและมีความสามารถในการบริหารจัดการของผู้บริหารสถานศึกษา รวมถึง การมีหลักสูตรที่เหมาะสมกับผู้เรียนและท้องถิ่น และมีสื่อการเรียนการสอนที่เอื้อต่อการเรียนรู้

6.2.2 มาตรฐานด้านครุ หมายถึง มีการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับครุภัณฑ์ รวมถึง การที่ครุภัณฑ์มีความน่าเชื่อถือ มีความปลอดภัย และมีความสามารถดูแลรักษา รวมถึง การมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับผู้เรียน

6.2.3 มาตรฐานด้านผู้เรียน หมายถึง ผู้เรียนมีคุณภาพทั้งในด้านเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมที่พึงประสงค์ สามารถคิดวิเคราะห์ คิดอย่างสร้างสรรค์ คิดไตร่ตรองและ มีวิสัยทัศน์ ความรู้ ทักษะที่จำเป็น มีทักษะในภาษาและภาษาต่างประเทศ มีทักษะการทำงาน มีสุขอนามัย สุขภาพกาย สุขภาพจิตที่ดี และมีสุนทรียภาพและลักษณะด้านศิลปะ ดนตรีและกีฬา

Rajabhat Mahasarakham University

6.3 สถานศึกษา หมายถึง โรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนึ่งเขต 1 ในปีการศึกษา 2547 ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ขนาด (กระทรวงศึกษาธิการ, 2546 ก. 2) คือ

6.3.1 สถานศึกษานาเด็ก หมายถึง โรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา หนึ่งเขต 1 ในปีการศึกษา 2547 ที่มีจำนวนนักเรียนไม่เกิน 300 คน

6.3.2 สถานศึกษานาเดิ่ง หมายถึง โรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา หนึ่งเขต 1 ในปีการศึกษา 2547 ที่มีจำนวนนักเรียนเกิน 300 คนขึ้นไป

6.4 ผู้บริหารสถานศึกษา หมายถึง ผู้อำนวยการสถานศึกษา หรือผู้รักษาการในตำแหน่ง ในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหนึ่งเขต 1 ปีการศึกษา 2547

7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

ได้ชื่อสนเทศที่เป็นประโยชน์ สำหรับผู้บริหารสถานศึกษาและผู้เกี่ยวข้อง นำไปใช้ กำหนดนโยบาย วางแผน ป้องกันและแก้ปัญหาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน ให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป