

สารบัญ

หัวเรื่อง	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
ABSTRACT	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ญ
สารบัญตาราง	ต
สารบัญภาพ	ถ
สารบัญแผนภูมิ	ด
บทที่ 1 บทนำ	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	8
ขอบเขตของการวิจัย	8
นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	10
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
ส่วนที่ 1 การค้นคว้าแนวคิดทฤษฎีที่ที่เกี่ยวข้องในการวิจัย	11
1. แนวคิดเรื่องระบบ	12
1.1 คำจำกัดความ	12
1.2 โครงสร้างของแนวคิดเรื่องระบบ	14
1.3 ความตึงเครียดที่เกิดขึ้นจากการเรียกร่อง	16
1.4 ความตึงเครียดที่เกิดจากการสนับสนุน	16
1.5 ความตึงเครียดที่เกิดขึ้นจากการสนับสนุนต่อระบบการเมือง การปกครอง	18
2. แนวคิดเรื่องกลุ่ม	18
2.1 กลุ่มในสังคมไทย	19
2.2 กลุ่มอิทธิพล	20

หัวเรื่อง	หน้า
2.3 กลุ่มในสังคมไทย	20
2.4 บทบาทของกลุ่มในการกำหนดนโยบายสาธารณะ	22
2.5 กลุ่มผลประโยชน์กับขบวนการทางสังคม	24
2.6 หน้าที่ของกลุ่มผลประโยชน์ในการเมือง	26
2.7 วิธีการดำเนินการทางการเมืองของกลุ่ม	28
2.8 ความจำเป็นที่ต้องมีกลุ่มผลประโยชน์และบทบาทสำคัญของกลุ่มผลประโยชน์	30
2.9 ประเภทของกลุ่มสนใจ	33
2.10 กลุ่มหรือองค์กรโดยสมัครใจกับประชาธิปไตย	38
2.11 รัฐธรรมนูญไทยกับองค์กรเอกชน	39
3. แนวคิดเรื่องนโยบายสาธารณะ	40
4. แนวคิดเรื่องหลักการจัดโครงสร้างอำนาจภายในองค์กร	43
5. หลักเกี่ยวกับหน้าที่ของหัวหน้าฝ่ายบริหาร	43
6. หลักการประสานงานในหน่วยงานย่อย	44
7. หลักเศรษฐศาสตร์การบริหาร	45
8. แนวคิดเรื่องขบวนการเคลื่อนไหว	47
9. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	48
10.แนวคิดในการพัฒนา	65
ส่วนที่ 2 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	75
ส่วนที่ 3 กรอบแนวความคิดในการวิจัย	77
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	
รูปแบบการวิจัย	81
ประชากร และกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา	82
สถานที่เก็บข้อมูล	84
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	84
การเก็บรวบรวมข้อมูล	85
หน่วยในการวิเคราะห์	85
การวิเคราะห์ข้อมูล	85

หัวเรื่อง	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	
1.1 ข้อมูลทั่วไปจังหวัดมหาสารคาม	88
1.1.1 ประวัติความเป็นมา	88
1.1.2 สภาพทั่วไป	90
1.2 บริบททางสังคมของสมาชิกเกษตรภาคอีสาน	99
1.2.1 ความเป็นมาและสภาพทั่วไปของสมาชิกเกษตรภาคอีสาน	99
1.2.2 โครงสร้างของสมาชิกเกษตรภาคอีสาน	103
1.2.3 สภาพเศรษฐกิจ	112
1.2.4 ความสัมพันธ์ทางสังคม	115
1.2.5 วิถีชีวิตและวัฒนธรรมชุมชน	119
1.3 กฎหมายและนโยบายของรัฐ	120
1.4 บทบาทหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของภาครัฐ ที่มีต่อสมาชิกเกษตรภาคอีสาน	129
1.4.1 การประสานงาน	129
1.4.2 การจัดโครงสร้าง	130
1.4.3 การแก้ไขปัญหาของรัฐ	131
1.4.4 การเข้าร่วมในขบวนการเคลื่อนไหวกับเกษตรกร	132
1.4.5 การให้การสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ	133
1.5 บทบาทหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของเอกชนที่มีต่อ สมาชิกเกษตรภาคอีสาน	133
1.5.1 การประสานงาน	133
1.5.2 การเข้าร่วมขบวนการเคลื่อนไหวของสมาชิกเกษตรภาค	135
1.5.3 การให้ความสนับสนุน	136
1.5.4 การแก้ไขปัญหา	137
1.6 ขบวนการเคลื่อนไหวของสมาชิกเกษตรภาคอีสาน จ.มหาสารคาม	138
1.6.1 กลไกการสร้างความเสมอภาคและการยอมรับ	138
1.6.2 การสร้างกฎเกณฑ์ร่วมกัน	140
1.6.3 การเคลื่อนไหว	141

หัวข้อ	หน้า
1.6.4 การมีส่วนร่วมของสมาชิก	152
1.6.5 การรับผลประโยชน์	153
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ	
วัตถุประสงค์	154
รูปแบบการวิจัย	154
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	155
การวิเคราะห์ข้อมูล	156
การอภิปรายผล	156
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	160
ข้อเสนอแนะ	164
บรรณานุกรม	167
ภาคผนวก	171
ภาคผนวก ก แนวทางการสัมภาษณ์	171
ภาคผนวก ข รายนามผู้ให้สัมภาษณ์	178
ภาคผนวก ค รายชื่อและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการชุดต่างๆ	183
ภาคผนวก ง โครงการที่รัฐบาลส่งเสริมให้เกษตรกรดำเนินการ แต่ไม่ประสบผลสำเร็จ	190
ประวัติผู้วิจัย	192

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 โครงการชลประทานขนาดกลางและขนาดใหญ่ในจังหวัดมหาสารคาม ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จถึงปี 2535	94



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 แผนที่แสดงที่ตั้ง อาณาเขต จังหวัดมหาสารคาม	91
2 จำนวนแหล่งน้ำของจังหวัดมหาสารคาม	95
3 ปริมาณน้ำและคุณภาพน้ำใต้ดินในจังหวัดมหาสารคาม	96
4 แผนผังโครงการโรงแจ้งน้ำของจังหวัดมหาสารคาม	97
5 คณะกรรมการอำนวยความสะดวกเคลื่อนไหวของ สกอ.	142
6 ผู้บัญชาการการเคลื่อนไหวของ สกอ.	143
7 โฆษกที่ชุมนุมของ สกอ.	144
8 ฝ่ายควบคุมเวทีชุมนุมของ สกอ.	145
9 การประชุมของฝ่ายวิชาการของ สกอ.	146
10 การจัดการแสดงของฝ่ายนันทนาการ สกอ.	147
11 ฝ่ายพยาบาลของ สกอ.	148
12 ฝ่ายพลธิการของ สกอ.	149
13 ฝ่ายรักษาความปลอดภัยของ สกอ.	150
14 หน่วยการข่าวของ สกอ.	151

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
1 โครงสร้างของแนวคิดเรื่องระบบ	14
2 กระบวนการกำหนดนโยบายสาธารณะ	22
3 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัยขบวนการเคลื่อนไหวของ สกอ.	80
4 แสดงการรวมตัวกันของสมาชิกเกษตรกรภาคอีสาน	103
5 แสดงปัญหาหนี้สินของ สกอ.	104
6 แสดงปัญหาป่าไม้ที่ดินของ สกอ.	105
7 แสดงปัญหามะม่วงหิมพานต์ของ สกอ.	106
8 แสดงโครงการวัวอีสานเขียวของ สกอ.	107
9 แสดงคณะกรรมการแก้ไขปัญหาภาคร่วมระหว่างรัฐบาลกับ เกษตรกรระดับจังหวัด	110
10 แสดงโครงสร้างการบริหารงานของสมาชิกเกษตรกรภาคอีสาน ในระดับจังหวัด	115
11 แสดงการติดต่อสื่อสารภายในของสมาชิกเกษตรกรภาคอีสาน จังหวัดมหาสารคาม	117
12 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและองค์กรประชาชนในการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน	123
13 แสดงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร	124
14 แสดงเครือข่ายคณะกรรมการการแก้ไขปัญหาตามมติ คณะรัฐมนตรี 30 ธันวาคม 2540	125
15 แสดงปัญหาและโครงสร้างการแก้ไขปัญหาของสมาชิกสมาชิก เกษตรกรภาคอีสาน (สกอ.)	126
16 แสดงปัญหาและโครงสร้างการแก้ไขปัญหาของสมาชิกสมาชิก เกษตรกรรายย่อยภาคอีสาน (สกย.อ.) (1)	127
17 แสดงปัญหาและโครงสร้างการแก้ไขปัญหาของสมาชิกมูลนิธิ เกษตรกรไทย-สมาชิกเกษตรกรรายย่อยภาคอีสาน (กทท.-สกยอ.)	128

แผนภูมิที่	หน้า
18 แสดงโครงสร้างคณะกรรมการแก้ไขปัญหา ภาครัฐร่วมระหว่าง รัฐบาลกับ สกอ.	130
19 แสดงการบริหารงานและการประสานงานของแพลน	135
20 แสดงอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับของสมาชิกเขตรกรภาคอีสาน	141
21 การจัดการเคลื่อนไหวแต่ละครั้งของ สกอ.	155



มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY