

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเรื่อง การรุ่งใจครู อาจารย์ในการปฏิบัติงานโรงเรียนของผู้บริหารโรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานอกชายแดนภาค เขต 2 มีเอกสาร ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. ความหมายของการรุ่งใจ
2. ความสำคัญและประโยชน์ของการรุ่งใจ
3. ประเภทของการรุ่งใจ
4. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการรุ่งใจ
5. แนวคิดที่เกี่ยวข้อง
  - 5.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารและการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา
  - 5.2 แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารการศึกษา
  - 5.3 แนวคิดเกี่ยวกับการรุ่งใจในการปฏิบัติงาน
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
  - 6.1 งานวิจัยในประเทศ
  - 6.2 งานวิจัยต่างประเทศ

มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### 1. ความหมายของการรุ่งใจ

อนโซโครพีเดีย (Encyclopedia Britannica 1993:233) บัญญัติว่า การรุ่งใจ (Motivation)หมายถึงความสามารถ (Ability) ความกระหาย (Appetite) และความปรารถนา (Desire) ที่เป็นปัจจัยกำหนดให้บุคคลกระทำการสิ่งต่าง ๆ

นอกจากนี้ได้มีผู้ให้ความหมายของการรุ่งใจไว้ดังนี้

สมพงศ์ เกษมสิน (2526 : 302) กล่าวว่า การรุ่งใจมีลักษณะเป็นนามธรรม คือ เป็นวิธีการซักน้ำพุติดรวมผู้อื่นให้ประพฤติ ผู้ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ พฤติกรรมของคน เกิดขึ้นได้ต้องมีแรงจูงใจ อาจกล่าวได้ว่าการรุ่งใจ หมายถึง ความพยายามที่จะซักจูงผู้อื่น

แสดงออกหรือปฏิบัติตามต่อสิ่งที่ชูงใจทั้งภายในและภายนอกบุคคล เหตุที่สำคัญจะชูงใจบุคคลได้ คือความต้องการ

ติน ปรัชญพฤทธิ์ (2527 : 393) กล่าวว่า การชูงใจ หมายถึง วิธีการหรือเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความแตกต่างในด้านของความนักเนา คุณสมบัติและทิศทางของพฤติกรรมมนุษย์ เมื่อไประดับกล่าวนี้รวนถึงเงื่อนไขที่เกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อม บุคคลและปฏิกริยาระหว่าง สภาพแวดล้อมกับบุคคลนั้น ส่วนทิศทางหมายถึง การกระทำหรือพฤติกรรมของมนุษย์ที่แสดงออกมาเพื่อวัตถุประสงค์ใด วัตถุประสงค์หนึ่งสอดคล้องกับความต้องการ

ศาสตราจารย์ภาควิชาจิตวิทยา คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง (2530 : 255) กล่าวว่า การชูงใจ (Motivation) หมายถึง การนำปัจจัยต่างๆ ที่เป็นแรงจูงใจมาผลักดันให้บุคคลแสดงพฤติกรรมอย่างมีทิศทาง เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายหรือเงื่อนไขที่ต้องการปัจจัยต่างๆ ที่นำมาอาจจะเป็น เครื่องล่อ รางวัล การลงโทษ การทำให้เกิดการตื่นตัว รวมทั้งทำให้เกิด ความคาดหวัง

วิจตร อواวงศ์ (2538 : 189) และเรียม ศรีทอง (2540: 139) ได้กล่าวว่า การชูงใจ เป็นการใช้ศिलปะหรือวิธีการ โน้มเอียง เกิดแรงจูงใจทำให้บุคคลหรือกลุ่มเป้าหมายเปลี่ยนทัศนะ และแนวทางปฏิบัติไปสู่เป้าหมายด้วยความสมัครใจ

อุณลีย์ จิตตะปาโลและนุตประวีณ์ เลิศกาญจน์วัต (2540 : 160) กล่าวว่า “การชูงใจ หมายถึง การควบคุมพฤติกรรมมนุษย์ให้เป็นไปตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้โดยมี แนวทางความคิดที่สำคัญๆ คือ แนวความคิดเกี่ยวกับปัจจัยภายในบุคคลแนวความคิดเกี่ยวกับ ปัจจัยภายนอกและแนวความคิดเกี่ยวกับปฏิสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายนอก และมีหลักการสำคัญคือ การให้ความสำคัญกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุที่แท้จริงของพฤติกรรม แต่ละอย่าง”

เรียม ศรีทอง (2542 : 352) กล่าวว่า การชูงใจ หมายถึง กระบวนการโน้มนำ พฤติกรรม การทำงานของบุคคล ให้มุ่งไปสู่เป้าประสงค์ด้วยความสมัครใจ

ทองใบ สุศชาธี (2543 : 219) กล่าวว่า การชูงใจ หมายถึง การที่บุคคลได้รับ การกระตุ้นให้แสดงพฤติกรรมต่างๆ อย่างมีพลัง มีคุณค่า มีทิศทางชัดเจนแสดงออกถึง ความตั้งใจ เต็มใจเพิ่มพูนความสามารถ ในการทำงานให้บรรลุเป้าหมายตามความต้องการและสร้าง ความพึงพอใจสูงสุด

จากความหมายต่างๆที่ยกมาพอสรุปได้ว่า การจูงใจ หมายถึงการนำปัจจัยต่างๆที่เป็นสิ่งจูงใจนั่นนำหรือโน้มน้าวสร้างให้บุคคลเกิดการกระทำที่ต้องใจ ตามความต้องการ และเป็นจุดมุ่งประสงค์ของผู้จูงใจตามทิศทางที่ชัดเจน ในด้านจิตวิทยาถือว่าการจูงใจเป็นการใช้ศิลปะเพื่อจัดการงาน ผู้จูงใจกระทำโดยสมัครใจ ตามความต้องการที่กำหนดขึ้นจากภายในหรือภายนอก เพื่อเป้าหมายของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล

## 2. ความสำคัญและประโยชน์ของการจูงใจ

### 1. ความสำคัญของการจูงใจ

อรุณ รักธรรม (2536 : 280) กล่าวว่าการจูงใจเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น ส่วนกิตติ ตยัคคานนท์ (2536 : 121) พบว่า การที่มีมนุษย์จะทำงานได้ดีนั้นต้องอาศัยแรงจูงใจเพื่อเร้าหรือกระตุ้นให้เกิดความอยากรที่จะทำงาน ซึ่งแรงจูงใจมีความสำคัญ 3 ประการ คือ

1. ทำให้เกิดความสนใจ การเดือดและกำหนดให้ตนเองแสดงพฤติกรรมอย่างใดอย่างหนึ่ง ออกมานะ
2. ทำให้เกิดพฤติกรรม เกิดพัง เร้าให้มีกิจกรรม
3. นำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมาย

ทองใบ สุชาติ (2543 : 195) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการจูงใจว่า เนื่องจากมนุษย์มีพฤติกรรมที่ซับซ้อน ยากที่จะเข้าใจ การค้นหาปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดแรงจูงใจในการทำงานเป็นสิ่งที่ค้นหาได้ยาก เพราะเป็นปัจจัยที่มองไม่เห็น ทำให้เกิดความภาคภูมิใจในหน้าที่การทำงานเกิดความร่วมมือในการทำงาน รู้จักหน้าที่ ช่วยเหลือกัน สร้างสรรค์งาน และสนใจพอดีที่จะทำงาน

อุษณีย์ จิตตะปาโล และนุตประวิณ เลิศกาญจนวัต (2540 : 160-161) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการจูงใจว่า สามารถแยกเป็นประเด็นสำคัญ 3 ประการ คือ

1. ความสำคัญต่อองค์การ เป็นการจูงใจซึ่งมีประโยชน์ต่อองค์การ โดยเฉพาะการบริหารงานบุคคล คือ

1.1 ช่วยให้องค์การได้คนดีมีความสามารถร่วมทำงานด้วย และรักษาคนดีเหล่านี้ให้อยู่ในองค์กรนานๆ

**1.2 ทำให้องค์การมั่นใจว่าบุคลากรขององค์การจะทำงานตามที่ถูกจ้างไว้อย่างเต็มกำลังความสามารถ**

**1.3 ช่วยส่งเสริมพฤติกรรมในทางริเริ่มสร้างสรรค์เพื่อประโยชน์ขององค์การ วิธีการจูงใจย่อมมีประโยชน์ต่อการส่งเสริมการทำงาน ในลักษณะที่ใช้ความคิดคริเริ่มสร้างสรรค์สิ่งแผลกๆ ใหม่ๆ ได้เป็นอย่างยิ่ง**

**2. ความสำคัญต่อผู้บริหาร ที่สำคัญๆ ได้แก่**

**2.1 ช่วยให้การมอบอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในการมอบอำนาจหน้าที่จะพบว่ามีอุปสรรคหลายประการอันเกิดจากทัศนะของผู้ใต้บังคับบัญชาในการไม่ยินยอมรับมอบอำนาจหน้าที่วิธีการจูงใจจึงช่วยให้ผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาขยันคิดในการทำงานอย่างเต็มที่**

**2.2 ช่วยขัดปัญหาข้อขัดแย้งในการบริหารงาน เพราะการจูงใจจะช่วยให้อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารเป็นที่ยอมรับของผู้ใต้บังคับบัญชา**

**2.3 เอื้ออำนวยต่อการสั่งการการจูงใจช่วยให้ผู้บริหารมีภาวะผู้นำที่ดีซึ่งเอื้ออำนวยในการสั่งการให้มีประสิทธิผลและสามารถแก้ปัญหาต่างๆ ในการสั่งการในส่วนที่เกี่ยวกับพฤติกรรมมนุษย์ลงได้**

**3. ความสำคัญต่อนบุคลากร นอกจากการจูงใจมีความสำคัญต่องค์การและต่อผู้บริหารแล้วยังมีความสำคัญต่อนบุคลากรได้แก่**

**3.1 ช่วยให้บุคลากรสามารถสนองวัตถุประสงค์ขององค์การและสนองความต้องการของตนเองได้พร้อม ๆ กัน ทำให้สามารถปรับตนเองให้เข้ากับองค์การได้สะดวกขึ้น**

**3.2 ได้รับความยุติธรรมจากฝ่ายบริหารจากการคัดเลือก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของค่าตอบแทน**

**3.3 มีขวัญในการทำงาน โดยได้รับความสนใจจากฝ่ายบริหารในฐานะที่เป็นสิ่งมีชีวิตไม่ใช่วัตถุทำให้ไม่เกิดความเบื่อหน่ายงาน หรืออยากหลีกเลี่ยงงาน**

**สรุปว่า การจูงใจมีความสำคัญและประโยชน์ในการบริหาร ในการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาเกิดขวัญกำลังใจ มีความสามัคคี มุ่งมั่นที่จะทำให้งานสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและข้างอาจเป็นอันตราย ต่อหน่วยงานหากได้รับการบริหารอย่างไม่เหมาะสมจากผู้บังคับบัญชา**

## 2. ประโยชน์ของการจูงใจ

สมพงษ์ เกณฑ์สิน (2521 : 316) กล่าวถึงประโยชน์ของการจูงใจในการบริหารงานว่า

1. เสริมสร้างกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แต่ละบุคคลในองค์การและหน่วยเป็นการสร้างผลัังร่วมกันของกลุ่ม
2. ส่งเสริมและเสริมสร้างสามัคคีธรรมในหน่วยเป็นการสร้างผลัังด้วยความสามัคคี
3. สร้างขวัญและท่าทีที่ดีในการปฏิบัติงานแก่คนงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ในองค์การ
4. ช่วยเสริมสร้างให้เกิดความจริงจังรักภักดีต่อองค์การ
5. ช่วยให้การควบคุมงานดำเนินไปได้ด้วยความราบรื่น อยู่ในกรอบแห่งระเบียบวินัยและศีลธรรมอันดีงาม ลดอุบัติเหตุและอันตรายในการปฏิบัติงาน
6. เกือบหนุนและจูงใจให้สมาชิกขององค์การเกิดความคิดสร้างสรรค์ในกิจกรรมต่างๆ ในองค์การ เป็นการสร้างความก้าวหน้าให้แก่พนักงานและองค์การ
7. ทำให้เกิดครรثราและความเชื่อมั่นในองค์การที่ปฏิบัติงานอยู่ทำให้เกิดความสุขทั้งกายและใจในการทำงาน
8. การจูงใจก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

## 3. ประเภทของการจูงใจ

วิธีการจูงใจ ที่มักนำไปใช้ในการกระตุ้นให้เกิดการร่วมแรงร่วมใจของบุคลากรในองค์การจำแนกออกได้หลายลักษณะ คือ (สุนา สิทธิเลิศประสิทธิ์และอวยชัย ชนา. 2536 : 536)

1. การจูงใจในรูปของเงิน ปัจจัยที่ใช้ในการกระตุ้นให้เกิดพฤติกรรมในการทำงานเป็นปัจจัยในรูปตัวเงินซึ่งเป็นปัจจัยภายนอก เช่น เงินเดือน โบนัส ผลประโยชน์ เกื้อกูลต่างๆ
2. การจูงใจในรูปของการรู้สึกที่พอใจ ซึ่งเป็นการจูงใจที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับตัวเงินแต่อย่างใดแต่เป็นการจูงใจที่เกิดจากความพึงพอใจในงาน และภาคภูมิใจในงานที่ทำอยู่ จึงนับเป็นปัจจัยภายใน เช่น Job enrichment ที่เป็นการเพิ่มคุณค่าให้กับงาน โดยเพิ่มความ

รับผิดชอบเพิ่ม ความท้าทายในงาน เพื่อผู้ปฏิบัติต้องใช้ความพยายามมากขึ้น จึงจะประสบผลสำเร็จและก้าวหน้าในชีวิต

**3. การจูงใจที่เกิดจากการใช้ปรัชญาการบริหารต่างๆ ในอันที่จะควบคุม พฤติกรรมการบริหารทั้งที่เป็นการควบคุมแบบบังคับ เช่น แนววิทยาศาสตร์ แนวนุxyzลัมพันธ์ หรือแนวการมีส่วนร่วม**

หลุย จำปาเทศ (2527 : 98-102) กล่าวถึงวิธีการจูงใจที่ใช้ในองค์การ 2 แบบ ได้แก่

1. การจูงใจแบบอิงเกณฑ์ หมายถึง การจูงใจที่ได้วางกฎเกณฑ์ไว้ก่อนแล้วว่า ถ้าปฏิบัติตามจะให้รางวัล (ประเกทบวก) หรือถ้าไม่ปฏิบัติตาม / ปฏิบัติไม่ได้จะได้รับโทษ (ประเกทลบ) หลักการให้รางวัลอย่างมีประสิทธิภาพมี ดังนี้

1.1 เป็นสิ่งพึงประดูณาของผู้รับ

1.2 เป็นสิ่งที่ไม่ยากหรือไม่ง่ายจนเกินไป

1.3 ควรตอบสนองทันที

2. การจูงใจแบบไม่อิงเกณฑ์ หมายถึง การจูงใจที่ไม่ได้อิงเกณฑ์ไว้ก่อน มี 2 ประเภท คือ

2.1 ประเกทบวก ได้แก่ ชนเชยต่อหน้าผู้อื่น เยิ่มเยียนยามป่วยไข้ ให้รางวัล ไม่บอกล่าวหน้า

2.2 ประเกทลบ ได้แก่ วางตัวเฉยไม่สนใจ ไม่ยอมงานสำคัญให้ทำ แสดงสีหน้าไม่พอใจเมื่อผิดพลาด ไม่ให้สิทธิพิเศษเมื่อเดือดร้อน

สรวน สุกชิดีศอรูณ (2528 : 63-64) และกฤษณา ศักดิศรี (2530 : 136-137) ได้จำแนกการจูงใจออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. การจูงใจภายใน (Intrinsic Motivation) หมายถึง สภาพของบุคคลที่มีความต้องการและอยากรสึกพฤติกรรมบางอย่างออกมาด้วยเหตุผลและความชอบส่วนตัวบุคคล ที่มีการจูงใจภายในจะถูกกระตุ้นให้แสดงพฤติกรรมหรือการกระทำต่างๆ ด้วยความพึงพอใจและยินดีในงานของตน จุดหมาย คือ อยากรำกิจกรรมนั้นๆ เอง ไม่มีใครบังคับ หรือมีของล่อชัก อยากรเห็น ความสนใจ ความรัก ความอบอุ่น ความเห็นอกเห็นใจ ความสงสาร ความสำเร็จ ความครั้งชา ความซับซึ้ง แรงจูงใจภายในเป็นแรงขับดันที่สำคัญ ซึ่งเกิดจากจิตใจ มีเจตคติที่ดี ท้าทายต่อสิ่งนั้น

**2. การจูงใจภายนอก (Extrinsic Motivation)** หมายถึง สภาวะของบุคคลที่ได้รับการกระตุ้นจูงใจภายนอก ทำให้เห็นจุดหมายและนำให้เกิดพฤติกรรมหรือการกระทำการของบุคคลโดยทั่ว ๆ ไป เช่น ตื่นนอนเพื่ออุดหนังสือสอบเวลาเข้าเพื่อแลกกับค่าใช้จ่ายในสัปดาห์ที่สูงขึ้น การไปขึ้นรถตรงเวลา เพราะครุ่นซึ่งไว้ แรงจูงใจภายนอกอาจเป็นจุดหมายที่ตั้งไว้ให้ดำเนินตามจุดหมาย อาจเป็นสิ่งของรางวัลความสำเร็จได้ เช่น การสอบได้ การชนะ การเลื่อนขั้น รางวัลที่เป็นสิ่งของ การแสดงความรัก ให้เกียรติ ให้สิทธิพิเศษ เป็นต้น ในทางตรงกันข้าม คือ การสอนตก การถูกทำโทษ ติดเตียน เป็นต้น

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2536 : 1) ได้กำหนด องค์ประกอบของการจูงใจ ที่ผู้บริหาร โรงเรียนจัดให้มีเพื่อเป็นการจูงใจ 6 ประเภท คือ

1. เงินเดือนและสวัสดิการที่ได้รับ
2. การเลื่อนขั้นเงินเดือน
3. การเลื่อนตำแหน่ง
4. ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น
5. เพื่อนร่วมงาน
6. สภาพงานและที่ทำงาน

นอกจากนี้ สุเมธ เดียวอิคเรศ (2527 : 12-14) และศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ (2541 : 136) ได้แบ่งประเภทของการจูงใจไว้ดังนี้

**1. การจูงใจโดยใช้วิธีการเด็ขาด (Absolute motivation)** มุ่งบังคับบุคคลถือว่าบุคคลคือ ผู้ชายแรงงานเป็นเสมือนวัตถุ ต้องใช้ให้คุ้มจึงต้องควบคุมเข้มงวดและลงโทษเป็นเครื่องจูงใจที่สำคัญตามวิธีการนี้

**2. การดำเนินการอย่างละเอียดมุ่งมั่น (Flexible motivation)** เป็นการจูงใจที่ใช้ศิลปะเทคนิคโดยการสร้างสัมพันธ์อันดีระหว่างองค์การกับผู้ปฏิบัติงาน มีการตอบสนองความต้องการพื้นฐาน เช่น การจัดสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ ให้เป็นขวัญกำลังใจ อันจะเกิดผลดีในการปฏิบัติงาน

**3. การดำเนินการแบบต่อรอง (Negotiation motivation)** เป็นการสร้างความเข้าใจอันดีต่อกัน โดยองค์กรอาจกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน ถ้าสามารถปฏิบัติได้จะลดการควบคุมลง

**4. การดำเนินการโดยการแข่งขัน (Competitive motivation)** เป็นการจูงใจโดยการวัดผลได้ และแจ้งวิธีการวัดผล และรางวัลที่จะมอบให้เมื่อปฏิบัติงานได้ผลดี เช่น การเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งเป็นต้น

**5. การดำเนินการแบบให้จูงใจตนเอง (Self - motivation)** มุ่งสร้างความพึงพอใจต่อพนักงานของโดยจูงใจให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของและมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ การดำเนินการแบบให้จูงใจตนเองการจูงใจโดยวิธีนี้มีจุดมุ่งหมายที่จะสร้างความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน โดยจูงใจให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของหน่วยงานนั้น และมีส่วนในการรับผิดชอบร่วมกัน สร้างสรรค์ให้เกิดความร่วมมือ ร่วมใจ และท่าทีในการเป็นพวกพ้องเดียวกันของกลุ่มผู้ปฏิบัติงานคิดหาวิธีให้ผู้ร่วมงานได้มีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานกำหนด วัตถุประสงค์ กำหนดเกณฑ์ในการควบคุม ตลอดจนมีสิทธิมีเสียงต่างๆอันก่อให้เกิดความรักความหวังเห็นในงานและหน่วยงานของตนขึ้น ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์อันดีต่อหน่วยงาน การจูงใจวิธีนี้หากสร้างสรรค์ให้มีขั้นจะสร้างความก้าวหน้าให้เกิดหน่วยงานเป็นอย่างดี

อุษณีย์ จิตตะป้าโภ และ นุตประเวิล์ เลิศกาญจนวัต (2540 : 162-168) กล่าวว่า วิธีการจูงใจ สามารถจำแนกได้ 3 ลักษณะ คือ

### 1. การจูงใจด้วยรางวัลตอบแทน

การจูงใจด้วยรางวัลตอบแทนเป็นการจูงใจซึ่งสามารถสนองความต้องการได้ทุกรายดับ โดยรางวัลตอบแทนที่เป็นเรื่องและตีค่าเป็นเงินได้ สามารถสนองความต้องการขั้นพื้นฐานและความมั่นคงปลอดภัยของมนุษย์ และรางวัลตอบแทนที่ไม่ใช่เงินจะสนองความต้องการขั้นสูงขึ้นไป

การจูงใจด้วยรางวัล อาจแบ่งได้เป็น 3 ประเภท คือ รางวัลตอบแทนที่เป็นเงินรางวัลตอบแทนที่ตีค่าเป็นเงินได้ และรางวัลตอบแทนที่ไม่ใช่เงิน ดังรายละเอียดต่อไปนี้

#### 1.1 รางวัลตอบแทนที่เป็นตัวเงิน ซึ่งอาจทำได้ในหลายลักษณะดังนี้

##### 1.1.1 ค่าตอบแทนที่จ่ายให้เป็นประจำ

1) **เงินเดือน (Salary)** คือค่าตอบแทนจำนวนหนึ่งที่จ่ายให้เป็นสมำ่เสมอแก่บุคลากรสำหรับงานที่ทำไปแล้วในระยะเวลาหนึ่ง เช่น เงินเดือนผู้บริหาร นักบัญชี เสาร์มีน ฯลฯ

2) ค่าจ้าง (Wages) คือ ค่าตอบแทนที่จ่ายให้บุคคลเป็นประจำสม่ำเสมอ อาจคิดเป็นรายชั่วโมง รายวัน รายสัปดาห์หรืออาจจะเป็นผลงานเป็นชิ้นหรืออาจเป็นหน่วยก็ได้

#### 1.1.2 ค่าตอบแทนพิเศษ (Bonus) สามารถจำแนกได้ดังนี้

1) โบนัส (Bonus) คือค่าตอบแทนท่องค์การจ่ายเพิ่มให้แก่บุคคลนักหนែจากค่าตอบแทนประจำ การจ่ายโบนัสขึ้นอยู่กับคุณค่า ปริมาณ และคุณภาพของงานที่ทำ หรืออาจกล่าวได้ว่า ขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการทำงาน อัตราของโบนัสศักดิ์ เป็นร้อยละของค่าตอบแทนประจำที่แต่ละคนได้รับ

2) คอมมิสชัน (Commission) คือค่าตอบแทนที่จ่ายให้แก่บุคคลที่ทำหน้าที่ด้านการขาย เพื่อตอบแทนการทำงานโดยคิดจากยอดขาย

3) ส่วนแบ่งกำไร (Profit Sharing) คือค่าตอบแทนพิเศษที่ได้จากผลกำไรขององค์การ ค่าตอบแทนประเภทนี้ช่วยจูงใจให้บุคคลทุ่มเทกำลังความสามารถเพื่อสร้างกำไรสูงสุดให้แก่องค์การ ซึ่งจะทำให้ส่วนแบ่งกำไรของตนสูงขึ้นตามไปด้วย

1.2 รางวัลตอบแทนที่ดีคือเป็นตัวเงินได้ หมายถึง รางวัลตอบแทนที่ไม่ใช่ตัวเงิน ที่จ่ายให้โดยตรงแก่บุคลากรแต่เป็นรางวัลที่ประเมินค่าเป็นเงินได้แก่ การเดือนขึ้น เดือนตำแหน่ง ซึ่งหมายถึงการได้รับค่าตอบแทนประจำเพิ่มขึ้น รางวัลชนิดนี้จึงช่วยจูงใจให้บุคคลทุ่มเทกำลังความสามารถเพื่อสร้างกำไรสูงสุดให้แก่องค์การ

1.3 รางวัลตอบแทนที่ไม่ใช่เงิน หมายถึง รางวัลตอบแทนต่างๆ ที่องค์การจัดให้เพื่อสนับสนุนความต้องการเกียรติยศซึ่งเดิมของบุคคล โดยที่ไม่ใช่เงินและไม่อาจดีค่าเป็นเงินได้ ที่ใช้กัน ได้แก่

1.3.1 การให้รางวัลตอบแทนที่เป็นสัญลักษณ์แสดงสถานภาพ เช่น ใต้เสื้อกั๊ก ทำการประจำตำแหน่ง ที่จ่อรถประจำตำแหน่ง โทรศัพท์ส่วนตัว สิทธิในบ้านพัก เป็นต้น

1.3.2 การให้โอกาสพัฒนาความรู้ความสามารถ จัดให้มีการพัฒนาบุคคลและฝึกอบรม ให้โอกาสสร้างความก้าวหน้าแก่บุคคลและพยายามเพิ่มขีดความสามารถที่มีอยู่ในการทำงานของตน

1.3.3 การแสดงออกซึ่งการรับรู้ผลงาน เช่น การกล่าวคำชมค่า หน้าและกับบุคคลอื่นๆ เพื่อแสดงการรับรู้เมื่อบุคคลทำงานได้ประสบความสำเร็จ การมอบรางวัลเพื่อประกาศเกียรติคุณเป็นต้น

## 2. การจูงใจด้วยงาน

การใช้งานเป็นสิ่งງูงใจที่สำคัญอาจกระทำได้ด้วยการหมุนเวียนงาน การจัดให้ทำงานเป็นกลุ่ม และการออกแบบงาน

**2.1 การหมุนเวียนงาน (Job rotation)** เป็นการเพิ่มความสนໃในในการทำงานสาเหตุเนื่องจากผู้บริหารต้องการเพิ่มความก้าวหน้าในการทำงาน โดยเพิ่มประสบการณ์ และทักษะให้ใน การทำงาน โดยมีโอกาสสัมผัสกับความหลากหลายด้านทักษะทำให้บุคคลเกิดความรู้สึกท้าทายและเต็มเดินกับงานใหม่ๆ การหมุนเวียนงานจะเป็นการทำซ้ำคราวเท่านั้นแต่จะมีระยะเวลาพอที่จะทำให้เรียนรู้งานจนมีความสามารถอย่างแท้จริง

**2.2 การให้ทำงานเป็นกลุ่ม (Team Work)** เริ่มต้นจากการค้นพบของ เอกลั้น มา依 จากการศึกษาที่ฮอร์ธอร์น (Hawthorne Study) โดยกล่าวว่า “ประสิทธิภาพของ คนงานเพิ่มขึ้นเมื่อคนงานได้ทำงานร่วมกันเป็นกลุ่ม การได้ร่วมทำงานสามารถสนองความต้องการทางสังคมของบุคคลการได้” แนวคิดดังกล่าวถูกนำมาใช้เป็นประโยชน์ต่อการจูงใจในการทำงาน โดยการสร้างกลุ่มงานขึ้นเพื่อทำงานอย่างโดยย่างหนึ่งร่วมกัน ซึ่งนอกจากสนองความต้องการทางสังคมได้แล้ว การร่วมกันทำงานจะช่วยสร้างความรู้สึกปรับปรุงความกันและสามารถสนองความต้องการความสำเร็จสมหวังในชีวิตได้ เพราะงานที่จัดให้กลุ่มงานทำนั้นมักจะมีลักษณะที่บุคคลเดียวมักจะทำได้ลำเรื่องได้ จึงต้องเพ่งพาออาศัยซึ่งกันและกันและเมื่อสามารถกระทำได้สำเร็จก็ตอบสนองความต้องการขั้นสูงได้ นอกจากนี้การทำงานเป็นกลุ่มยังมีประโยชน์ในแง่ที่งานนั้นได้ผ่านการกลั่นกรองมาจากทัศนะที่กว้างกว่า โอกาสที่จะประสบผลสำเร็จซึ่งอาจมีได้มากกว่าและอีกประการหนึ่งสำหรับบุคคลการที่มีความท้าทายและมีอัตราการเสียงสูงควรเน้นในเรื่องของการให้ทำงานเป็นกลุ่ม การจัดให้มีการทำงานเป็นกลุ่มก็คือ การจัดให้มีกลุ่มที่เป็นทางการ

**2.3 การออกแบบ (Job Design)** การจูงใจในการทำงานอาจกระทำได้โดยการออกแบบงานให้น่าสนใจน่าตื่นเต้นและท้าทายสำหรับบุคคลการที่มีความต้องการเกียรติยศ ชื่อเสียงและการยอมรับเป็นแรงจูงใจ การออกแบบงานให้น่าสนใจอาจทำได้ 2 วิธี คือ

**2.3.1 การขยายงาน (Job Enlargement)** ได้แก่การเพิ่มปริมาณงานให้มากขึ้น เมื่อเพิ่มปริมาณงานมากขึ้นบุคคลการก็ต้องใช้ทักษะเพิ่มขึ้นทำให้ตื่นเต้นท้าทายมากขึ้น การขยายงานทำได้กับบุคคลกรุกะระดับเด่างานที่เพิ่มขึ้นต้องเป็นงานที่อยู่ในระดับเดียวกัน การขยายงานเป็นวิธีที่ช่วยงูงใจบุคคลการที่ต้องทำงานเฉพาะค้านหรืองานที่มีลักษณะประจำซ้ำซาก ให้หุ่นเหกความพยายามและความสามารถให้กับการทำงานมากขึ้น

**2.3.2 การเพิ่มความสำคัญให้แก่งาน (Job Enrichment)** วิธีนี้เป็นการออกแบบงานให้น่าสนใจ โดยการกระจายอำนาจหน้าที่ให้บุคลากรมีอิสระในการทำงานมากขึ้น เช่น เพิ่มโอกาสในการตัดสินใจการให้มีส่วนร่วมในการวางแผนและการควบคุม และการให้โอกาสบุคลากรเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับวิธีการทำงาน เป็นที่น่าสังเกตว่างานจะมีความสำคัญต่อบุคคลมากขึ้น ก็ต่อเมื่องานนั้นต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัวและความสามารถทั่วๆไปหลายด้าน ซึ่งหมายถึงความหลากหลายทางทักษะ นอกจากนี้ยังต้องเป็นงานที่ทำให้บุคคลมีอิสระในการตัวเองในการทำงานและผู้ทำงานต้องทำงานนั้นโดยตลอดจนกระทั่งเห็นผลงาน ไม่ใช่ทำเพียงบางส่วน การเพิ่มความสำคัญให้แก่งานมีลักษณะเป็นรางวัลตอบแทนในตัวเอง คือ เป็นรางวัลตอบแทนภายในที่ต้องตอบสนองต่อความต้องการระดับสูงของบุคลากร ในองค์การที่แสวงหาการตอบสนองและความต้องการนี้ได้เป็นอย่างดี

### 3. การจูงใจด้วยการบริหาร

รูปแบบของการบริหารที่สามารถจูงใจบุคลากรให้ทำงานได้อาจพิจารณาได้ดังนี้

#### 3.1 การจูงใจด้วยการบริหารโดยการควบคุม (Management by Control)

จากสมมติฐานทฤษฎี ของดักลาส แมกเกรగอร์ (Douglas McGregor) ซึ่งเป็นสมมติฐานเกี่ยวกับมนุษย์ว่า “มนุษย์ไม่ชอบทำงานและพยายามหลีกเลี่ยงงานอยู่เสมอ โดยจะยอมทำงานก็เพียงเพื่อหาเงิน เท่านั้น นอกจากนี้มนุษย์ยังไม่ชอบที่จะมีความรับผิดชอบแต่ก็พยายามแสวงหาความมั่นคงปลอดภัยมากที่สุด” จะเห็นได้ว่าบุคคลมีธรรมชาติตามทฤษฎีนี้จะไม่มีความสนใจในงานและมีแรงจูงใจอยู่ที่ความต้องการขึ้นพื้นฐานและความมั่นคงปลอดภัย ดังนั้น การจูงใจให้ทำงานจึงเน้นการบังคับบัญชาหรือเผด็จการ โดยผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจบังคับบัญชาอย่างเต็มที่ แมกเกรగอร์ เรียกวิธีนี้ว่า Kita (Kick in the Ass) การจูงใจด้วยการบริหารแบบนี้ มีการควบคุมอย่างเคร่งครัด มีการบ่ำบุญ มีการลงโทษสำหรับผู้หลีกเลี่ยงงานรวมถึงการข่มขู่ให้หวาดกลัวว่าจะไม่ได้ในสิ่งที่ต้องการ

การจูงใจแบบนี้ ใช้เพียงจูงใจให้เพื่อทำงานตามกำหนดเท่านั้น ไม่เอื้ออำนวยให้บุคคลมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ซึ่งเห็นได้ชัดในวงการบริหารแบบราชการ ต้องมีกฎ ระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัดทำให้บุคลากรสนใจทำงานให้ได้ตามที่กำหนดเท่านั้น ไม่กล้าเสี่ยงทำการใดๆที่ขัดต่อกฎ ระเบียบที่กำหนดไว้

#### 3.2 การบริหารโดยให้มีอำนาจปักทองตนเอง (Management by autonomy)

มนุษย์ตามทฤษฎี Y ของแมกเกรเกอร์ที่ว่า “มนุษย์ชอบทำกิจกรรมต่าง ๆ และมี ความสนุกสนานกับการทำงาน เช่นเดียวกับการเล่นสนุกทั่ว ๆ ไป โดยจะทำงานเพื่อวัตถุประสงค์ขององค์การ วางแผนและวัดถูกประสงค์นี้เป็นที่ยอมรับของตน นอกเหนือนี้ มนุษย์ยังเรียนรู้ที่จะยอมรับและแสวงหาความรับผิดชอบดังสถานการณ์ที่เหมาะสม

ตามทฤษฎี Y บุคคลจะมีความพอดีในการทำงานเพิ่มขึ้นถ้าได้รู้ว่า สภาพแวดล้อมของงานเป็นไปในลักษณะที่ส่งเสริมให้มีอำนาจในการปกครองตนเอง ได้รับความไว้วางใจและได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจต่างๆ จัดได้ว่าเป็นการบริหารโดยให้ปกครองตนเองแบบประชาธิปไตย การบริหารแบบนี้เชื่อว่ามนุษย์สามารถควบคุมตนเองได้มีความรับผิดชอบ ไม่ต้องมีใครมาขอแบ่งคับให้ทำงาน

### 3.3 การบริหารโดยวัตถุประสงค์ (Management by Objective)

เป็นรูปแบบของการบริหารที่ขึ้นแนวความคิดทางวิธีการของการบริหารโดยให้อำนาจปกครองตนเอง ปีเตอร์ ดรัคเกอร์ (Peter Drucker) กล่าวไว้ว่า การบริหารโดยวัตถุประสงค์และการให้อำนาจปกครองความคุมตนเอง แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารโดยวัตถุประสงค์นี้สามารถใช้ได้กับผู้บริหารทุกคนทุกระดับในองค์กรทุกขนาด โดยไม่คำนึงว่า จะมีธรรมชาติแบบใด

การบริหารโดยวัตถุประสงค์ นอกจากสามารถตอบสนองความต้องการด้านความสำเร็จในชีวิต เพื่อจะวัตถุประสงค์เป็น มาตรฐานในการวัดความสำเร็จได้เป็นอย่างดี การบริหารแบบนี้จึงนับได้ว่า เป็นการบริหารที่เป็น wang วัตถุตอบแทนในตัวเองและสามารถชูงูจี้ในการทำงานได้เป็นอย่างดี

สรุปว่า วิธีการชูงูสามารถแบ่งออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ๆ คือ วิธีการชูงูภายในและวิธีการชูงูภายนอก การชูงูจี้ในการปฏิบัติงานจึงเป็นศิลปะที่ผู้บริหารต้องเลือกใช้ ต่อบุคคลที่แตกต่างกัน ทั้งทางร่างกายและทางอารมณ์ในหน่วยงานต้องมีการพิจารณาให้เหมาะสมกับงานเป็นกรณีไป ต้องคำนึงถึงความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นด้วย

## 4. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการชูงู

### 4.1 ทฤษฎีสององค์ประกอบของเอิร์ชเบิร์ก (Herzberg's Two Factors Theory)

เอิร์ชเบิร์ก (อ้างถึงใน อ่านใจ ศรีพูนสุข. 2537 : 92-93) และเพื่อนร่วมงานของเขากล่าวว่า สำหรับความพึงพอใจในที่ทำงาน 200 คน เกี่ยวกับองค์ประกอบด้านต่างๆ ของงานที่ทำ ผลจากการศึกษานี้ทำให้สามารถแยกองค์ประกอบต่างๆ ได้เป็น สองพวก

กล่าวคือ องค์ประกอบของแรง เป็นองค์ประกอบที่มีขึ้นเพื่อป้องกันความไม่พอใจ (การมีปัจจัยเหล่านี้ไม่ใช่มี เพราะต้องการสร้างความพอใจ เพียงแต่เป็นการป้องกันการเกิดความไม่พอใจเท่านั้น) องค์ประกอบของพากที่สอง เป็นองค์ประกอบที่มีขึ้นเพื่อสร้างความพอใจ เฮริชเบิร์ก เรียกกลุ่มของค์ประกอบที่ป้องกันความไม่พอใจว่า ปัจจัยอนามัย (Hygiene Factor หรือ Dissatisfiers) และเรียกกลุ่มของค์ประกอบที่สร้างความพอใจกับงานว่า ปัจจัยจูงใจ (Motivators)

การศึกษาของ เฮริชเบิร์ก พบร่วมกับ ปัจจัยอนามัย ก็คือ เงิน การบังคับบัญชา สถานะ ความมั่นคง สภาพแวดล้อมการทำงาน นโยบายและการบริหารงานปัจจัยดังกล่าว เหล่านี้ไม่ได้จูงใจคน แต่มีหน้าที่เพียงป้องกันความไม่พอใจไม่ให้เกิดขึ้นเท่านั้น ปัจจัยเหล่านี้ ไม่ได้จูงใจให้พนักงานทำการผลิตมากขึ้น แต่ป้องกันไม่ให้ผลิตลดลง ปัจจัยอนามัยจะรักษา แรงจูงใจให้อยู่ในระดับศูนย์ ป้องกันแรงจูงใจไม่ให้เกิดในทางลบ ส่วนปัจจัยที่มีผลในทางบวก คือแรงจูงใจในการทำงาน ก็คือ ลักษณะงาน การยกย่อง ความก้าวหน้า โอกาสเจริญเติบโต และความสำเร็จ

พยอม วงศ์สารศรี (2538 : 48) เสนอว่า ปัจจัยจูงใจช่วยให้การปฏิบัติงาน ประสบความสำเร็จ มี 6 ประการ คือ

1. ลักษณะงาน ก็คือ เนื้อหาสาระของงานที่ท้าทายความสามารถ เป็นงานที่ มีประโยชน์ มีความสำคัญ ซึ่งลักษณะของงานนี้เป็นแรงบันดาลใจให้พอใจที่จะเลือกทำงานนี้ ให้ได้
2. ความสำเร็จของงาน ก็คือ ความมุ่งหวังที่จะทำงานให้ประสบผลสำเร็จ
3. โอกาสเจริญเติบโต ก็คือ ความเป็นตัวของตัวเองที่จะทำงานโดยมีอิสระ ในการคิดที่จะทำงานนั้น หรือได้รับความไว้วางใจให้ทำงานนั้นโดยอิสระ
4. ความรับผิดชอบ ก็คือ มีความรับผิดชอบต่องานนั้นอย่างแท้จริง การมี ความรับผิดชอบย่อมบันดาลใจให้เข้าทำงานอย่างทุ่มเทให้ประสบผลสำเร็จ
5. ความก้าวหน้า ก็คือ มีโอกาสที่ทำให้มีความเจริญก้าวหน้าในการงาน ของตน
6. ความเป็นที่ยกย่อง ยอมรับ ก็คือ ได้รับการยกย่องยอมรับผลงานที่ทำ จากบุคคลอื่น ๆ

ส่วนปัจจัยอนามัย มี 7 ประการ คือ

1. สถานะของงาน

2. ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล
3. เทคนิคการบริหาร/ การบังคับบัญชา
4. นโยบายและการบริหาร
5. ความมั่งคงในงาน
6. เงิน/เงินเดือน
7. สภาพแวดล้อมในการทำงาน

#### **4.2 ทฤษฎีการจูงใจของแมค เกรเกอร์ (Douglas McGregor)**

แมค เกรเกอร์ (อ้างถึงใน อ่านใจ ศรีพุนสุข. 2537 : 91-91) กล่าวว่าดึง

พฤติกรรมการทำงานของคนแต่ละคนจะแบ่งออกเป็น 2 แบบ ตามทฤษฎีสมมุติ กือทฤษฎี X ที่เป็นข้อสมมุติว่าคนงานมีความขี้เกียจและทฤษฎี Y ที่เป็นข้อสมมุติว่าคนงานมีความรับผิดชอบอย่างการทำงาน ดังนี้

##### **ทฤษฎี X**

1. คนมีความเกียจคร้านและต้องการหลีกเลี่ยงงานที่ทำอยู่
2. คนไม่มีความทะเยอทะยาน ไม่ต้องการความรับผิดชอบ และชอบให้มีการควบคุมสั่งการ
3. คนจะต้องถูกควบคุมอย่างใกล้ชิดและถูกผลักดันให้ทำงาน เพื่อความสำเร็จขององค์การ
4. คนส่วนใหญ่ไม่เต็มใจและไม่สามารถช่วยแก้ปัญหาขององค์การได้

##### **ทฤษฎี Y**

1. การทำงานเหมือนกับการเล่นหรือการพักผ่อน
2. คนไม่เพียงแต่ยอมรับความผิดชอบเท่านั้นแต่คนจะแสวงหาความรับผิดชอบด้วยตัวหากสถานการณ์เอื้ออำนวย
3. คนต้องการควบคุมและสั่งการตนเองในการทำงานเพื่อความสำเร็จขององค์การ
4. คนมีความเต็มใจและสามารถช่วยแก้ปัญหาขององค์การได้

#### **4.3 ทฤษฎีความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Need Hierarchy Theory)**

มาสโลว์ (อ้างถึงใน พยอม วงศ์สารศรี. 2538 : 49) มีความเชื่อว่า พฤติกรรมของบุคคลเป็นผลมาจากการได้รับการตอบสนองความต้องการ ความต้องการของบุคคลจะ

เป็นไปตามลำดับขั้นจากต่ำไปสูง บุคคลจะต้องได้รับการตอบสนองความต้องการระดับต่ำเรื่อยขึ้นไปก่อน เพราะความต้องการระดับต่ำเป็นฐานของความต้องการระดับต่อไป ถ้าความต้องการระดับต่ำยังไม่ได้รับการตอบสนองความต้องการขั้นต่อไปก็จะไม่พัฒนาขึ้น แต่ทั้งนี้มิได้หมายความว่า การได้รับการตอบสนองแต่ละขั้นต้องสมบูรณ์เสร็จสิ้นไปก่อนแล้ว ขั้นสูงจึงจะเกิดขึ้น การเกิดความต้องการจะวนซ้อนกลับแล้วไประดับสูงขึ้นตามลำดับขั้นตอน ความต้องการของ มาสโลว์ ดังนี้

1. ความต้องการทางร่างกาย หรือความต้องการพื้นฐาน เช่น อาหาร น้ำ อากาศ ที่อยู่อาศัย เป็นความต้องการซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับการสนองตอบเพื่อการดำรงชีวิตของมนุษย์

2. ความต้องการความมั่นคงปลอดภัย เมื่อมีปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตแล้วมนุษย์ก็ต้องการความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิต เช่น ความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย รวมทั้งการมีหลักประกันว่าปัจจัยที่จำเป็นด้านการดำรงชีวิตและจะมีไว้อย่างไม่ขาดแคลน

3. ความต้องการทางสังคม เมื่อมีความมั่นคงปลอดภัยแล้วมนุษย์จะต้องมีความต้องการด้านสังคมเพิ่มเข้ามา กล่าวคือ ความต้องการมีส่วนร่วมในสังคม เช่น การมีโอกาสร่วมทำงานกับคนอื่น ร่วมเล่นกีฬาหรือร่วมเป็นสมาชิกในสหกรณ์ สมาคม ซึ่งแสดงให้เห็นว่า เขาได้รับการยอมรับจากกลุ่มคนในสังคม กลุ่มนี้นั่นเอง

4. ความต้องการเกียรติยศหรือเสียง เมื่อได้มีโอกาสเป็นสมาชิกในสังคมแล้วความต้องการต่อไปก็คือ มนุษย์อยากให้คนในสังคมยกย่องเป็นพิเศษกว่าที่เป็นสมาชิก ธรรมชาติทั่วๆ ไปของสังคม

5. ความต้องการประจักษ์ตนเอง หมายถึง ความต้องการที่จะใช้ความสามารถของตนอย่างเต็มที่เพื่อสร้างสิ่งที่มีค่าในความคิดของตนเอง (อำนวย ศรีพุนสุข. 2537 : 92)

นาลีณี ฉุโภปมา (2536 : 50) กล่าวว่า ตามแนวคิดของ เฮรเซเบิร์ก เมื่อเทียบกับแนวคิดของ มาสโลว์ แล้วจะพบว่าปัจจัยกระตุ้นให้บุคลากรทำงานอย่างทุ่มเทมีประสิทธิภาพนั้น เกิดจากความต้องการภายใน คือ ความต้องการทางด้านจิตใจในขั้นที่ 4 นั้นคือ ชื่อเสียง เกียรติยศและความต้องการขั้นที่ 5 คือ ความสมหวังความสำเร็จในชีวิตด้วยความสามารถของตนเอง ส่วนความต้องการในขั้นที่ต่ำกว่าขั้นที่ 4 นั้น เมื่อบุคลากรได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว เขายังมีความสุข ชอบที่จะทำงานในหน่วยงานหรือในองค์กรนั้นต่อไป แต่ไม่ได้หมายความว่า เมื่อเขาได้รับการตอบสนองดังกล่าวแล้วเขาจะทุ่มเทในการ

ทำงานได้อย่างเต็มที่ เมื่อ онกับการที่เขามีแรงจูงใจ พอใจที่จะทำงานที่ท้าทายตามที่เขา  
ปรารถนาจะทำงานในสิ่งนั้น

#### 4.4 ทฤษฎีความต้องการของแมคคลีแลนด์และอธิบาย (McClelland and Others)

แมคคลีแลนด์ (อ้างถึงใน เรียน ศรีทอง. 2542 : 362) กล่าวว่า มนุษย์ทำงาน  
โดยมีความต้องการที่แตกต่างกัน 3 ประการ ได้แก่

1. มนุษย์ทำงานเพื่อมุ่งความสำเร็จ (Need for Achievement) เป็นความ  
ต้องการมีผลงาน และบรรลุเป้าหมายที่พึงปรารถนาให้ได้
2. มนุษย์ทำงานเพื่อมุ่งความสัมพันธ์ (Need for Affiliation) ได้แก่ ความ  
ต้องการมีสัมพันธ์ภาพที่ดีกับผู้อื่น
3. มนุษย์ทำงานเพื่อมุ่งอำนาจ (Need for Power) ได้แก่ ความต้องการมี  
อิทธิพลและครอบงำผู้อื่น

#### 4.5 ทฤษฎีความคาดหวัง (Expectancy Theory)

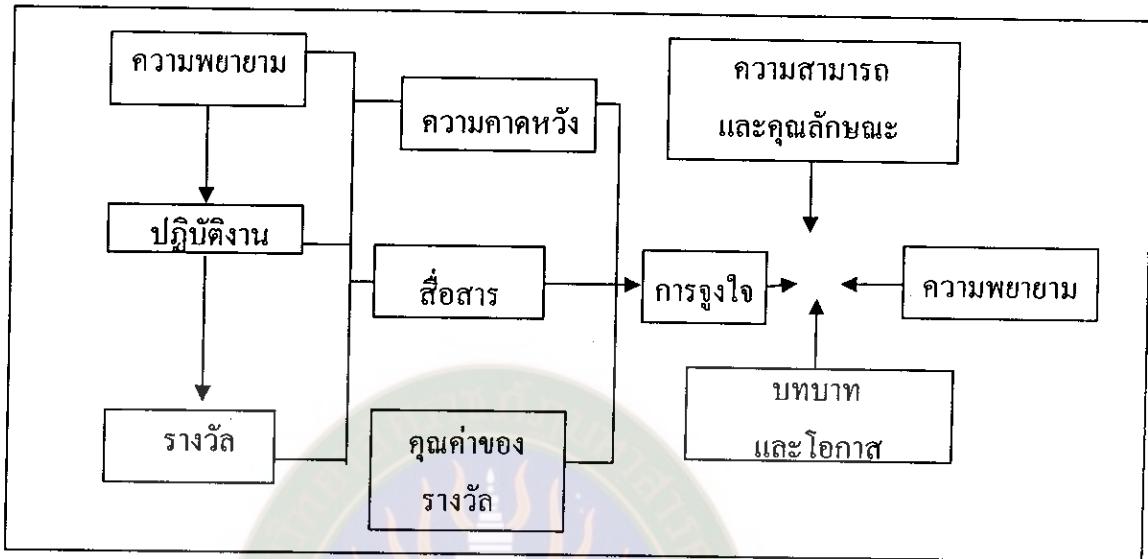
ทฤษฎีนี้มีแนวคิดมาจากนักจิตวิทยาทางคน เช่น เอลลิน โอลแมน (Tolman)  
และ ฟรุ๊ม (Vroom) (อ้างถึงใน เรียน ศรีทอง. 2542 : 362) มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การบูรณาการในการทำงาน อยู่กับ ความคาดหวังของแต่ละบุคคล ที่เพิ่ม  
ความพยายามที่จะทำงานให้บรรลุผล
2. การบูรณาการในการทำงาน เกี่ยวข้องโดยตรงกับ คุณค่าที่แต่ละคนจะได้รับ<sup>2</sup>  
จากการทำงานแนวความคิดนี้ สามารถขยายเป็นสมการ ได้ดังนี้

$$\text{Valence} \times \text{Expectancy} = \text{Motivation and Job-Satisfaction}$$

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม  
RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

### สรุปสาระของทฤษฎีนี้ตามแผนภูมิข้างล่าง



**แผนภูมิที่ 1 แสดงภาพรวมของทฤษฎีความคาดหวังของฟ្សรุ่ม (Vroom)**

ความคิดในการกระตุ้นให้คนทำงาน ตามแนวทฤษฎีนี้ สามารถทำได้ 2 แนวทาง ได้แก่ การเพิ่มคุณค่าทางบวกของผลที่เกิดขึ้น โดยการสื่อสารให้ชัดเจน และอีกประการหนึ่งคือ การเพิ่มความคาดหวังในผลสำเร็จที่จะเกิดขึ้นกับงาน หรือการสื่อสารให้ทราบความน่าจะเป็นไปของผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น

#### 4.6 ทฤษฎีการรุ่งใจของอีริก เบิร์น (Eric Berne)

อีริก เบิร์น (อ้างถึงใน เรียน ศรีทอง. 2542 : 263-267) ได้กล่าวถึง การรุ่งใจ จากเทคนิคการพูดหรือการสื่อสาร โดย อีริก เบิร์น กล่าวว่าการติดต่อสื่อสาร เป็นกระบวนการรับและถ่ายทอดข้อมูลจากแหล่งหนึ่งไปยังแหล่งหนึ่ง โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อสร้างความเข้าใจ รุ่งใจให้ร่วมมือและรักษามิตรภาพระหว่างผู้ที่ติดต่อกัน โดยนำเสนอทฤษฎีตามทัศนะของ TA (Transaction Analysis) ว่า เป็นเครื่องมือสื่อสารช่วยพัฒนาความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้ที่ติดต่อกัน การวิเคราะห์การติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคล จะช่วยให้บุคคลสามารถติดต่อสื่อสาร ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามทัศนะของ TA เช่นว่า คนที่รู้จักตนเอง เป็นตัวของตัวเอง เป็นบุคคลที่เปิดเผยตนเอง สามารถที่จะติดต่อสัมพันธ์กับผู้อื่น ได้อย่างใกล้ชิดสนิทสนม และมีความจริงใจ เข้ากับผู้อื่น

ในการวิเคราะห์การติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคล เป็นผลทำให้ทราบลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลและปัจจัยของการสื่อสารที่ดีหรือไม่ดี เพื่อนำไปสู่การปรับปรุง การสื่อสารระหว่างบุคคลและก่อให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงานอย่างเต็มใจ ซึ่งการติดต่อสื่อสารในทัศนะของ TA มี 3 แบบ ดังนี้

1. การติดต่อสื่อสารแบบสอดคล้องต้องกัน (Complementary Transaction) หมายถึง การสื่อสารที่เป็นไปตามความต้องการของคู่สนทนาร่วมกัน ทำให้เกิดความราบรื่น สะดวกสบาย เกิดความเข้าใจ และสร้างความพึงพอใจต่อ กัน
2. การติดต่อสื่อสารแบบขัดแย้งกัน (Crossed Transaction) เป็นการติดต่อสื่อสารที่ไม่เป็นไปตามความต้องการของคู่สนทนาร่วมกัน นักปีนอุปสรรคต่อการติดต่อที่รบกวนก่อให้เกิดความขัดแย้ง ไม่พึงพอใจต่อ กัน
3. การติดต่อสื่อสารแบบซ่อนเร้น (Ulterior Transaction) เป็นการติดต่อสื่อสารที่มีสิ่งแฝงอยู่ ทำให้การแสดงออกทางวากาไม่สอดคล้องกับความคิดและความรู้สึกที่แท้จริง คำพูดกับการแสดงออกไม่ไปด้วยกัน

#### **4.7 ทฤษฎีความเป็นธรรม (Equity Theory)**

เฟสติงเกอร์ (Festinger ; อ้างถึงใน เรียม ศรีทอง. 2542 : 365) มีแนวความคิดว่า คนจะพยายามที่สุด และแรงจูงใจมากที่สุด เมื่อเขารู้ว่าเขาได้รับความยุติธรรม นั่นคือ ความเหมาะสมระหว่างการลงทุน (Inputs) กับผลที่ได้รับ (Outputs) ถ้าอัตราส่วนของผลที่ได้รับกับการลงทุนเท่ากัน ก็จะยุติธรรม

แนวคิดทฤษฎีนี้ ช่วยให้คนหนีจากสภาวะอารมณ์เชิงลบ ได้แก่ ความโกรธ (Angry) และรู้สึกผิด (Guilt) ทฤษฎีความเป็นธรรมยอมรับวิธีการหลายอย่างที่จะช่วยให้อยู่ในสภาวะยุติธรรมและในการตัดสินใจว่า ยุติธรรมหรืออยุติธรรมนั้น ผู้ทำงานสามารถเปรียบเทียบได้จากอัตราส่วนระหว่างผลที่ได้รับกับการลงทุนไปบุคคลสามารถแสดงปฏิกิริยาตอบสนองความไม่ยุติธรรมได้ เพื่อช่วยให้มีการเปลี่ยนแปลงไปสู่ความยุติธรรมมากขึ้น

#### **4.8 ทฤษฎีจูงใจทางพุทธศาสนา (Motivation Theory in Buddhism)**

สุทธิ ทองประดิษฐ์ (อ้างถึงใน กมล อนุลพันธุ์และคณะ. 2530 : 116-118) ได้กล่าวถึงทฤษฎีจูงใจทางพุทธศาสนา ไว้ว่า

ทฤษฎีการจูงใจทางพุทธศาสนา มีหลักการส่วนใหญ่คล้ายคลึงกับทฤษฎีการจูงใจของมาสโลว์ กล่าวคือ ในขณะที่มาสโลว์จัดลำดับความต้องการของมนุษย์ออกเป็น 5 ประเภท คือ ความต้องการทางด้านร่างกาย ความต้องการทางด้านความปลอดภัย ความ

ต้องการทางด้านสังคมความต้องการเกียรติยศ ซึ่งเสียงและความต้องการความสำเร็จ (ความสนใจ) ในชีวิต ส่วนในทางพุทธศาสนาเรียกว่าความต้องการพื้นฐานของทุกคน ดังนี้

1. อาหาร
2. ที่อยู่อาศัย
3. เครื่องผุงห่ม
4. ยาภัคยาโรค

ประการต่อมาทางพุทธศาสนาได้กล่าวถึงกิเลสหรือความอหากองมนุษย์ไว้ 3 ประการ ดังนี้

**กามตัณหา** หมายถึงความอหากทางเพศ อหากในสิ่งที่รักใคร่พอใจ ซึ่งอาจจะเป็น รูป รส กลิ่น เสียง หรือโสดสัมผัสอื่นๆ

**ภวตัณหา** หมายถึง ความอหากมี อหากเป็น

**วิภวตัณหา** หมายถึง ความไม่อหากมี ไม่อหากเป็น

ความอหากทั้ง 3 ประการ ดังกล่าวได้แสดงถึงธรรมชาติของมนุษย์ที่ต้องการสิ่งที่จะมาบำบัดความใคร่ของมนุษย์ทั้งในทางร่างกายและจิตใจ

ประการสุดท้ายธรรมะของพุทธศาสนายังได้กล่าวถึงความต้องการของมนุษย์ต่อไปอีกว่ามนุษย์ทุกรูปทุกนามต้องการ ลาภ ยศ สุข และสรรเสริฐ์ด้วย

สรุปได้ว่า มนุษย์ทุกคนมีความอหาก มีความต้องการ จึงเป็นธรรมชาติที่เขาจะต้องดำเนินทางคำแนะนำอย่างหนึ่ง เพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งที่ตนเองปรารถนา พนักงานในองค์การก็มีความต้องการโดยส่วนตัวเช่นเดียวกัน ผู้บริหารต้องพยายามหาวิธีการที่จะสนองความต้องการของผู้ใต้บังคับบัญชาทุกคนให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงบนพื้นฐานความแตกต่างกันของเขาแต่ละคนวิธีการที่นักบริหารได้คิดค้นขึ้นมาเพื่อสนอง ความต้องการของพนักงานในหน่วยงานอย่างยุติธรรมและเป็นสากล คือ การออกแบบระบบ ข้อมูลและกำหนดบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานให้อยู่หลักพุทธศาสนา

## 5. แนวคิดที่เกี่ยวข้อง

### 5.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารและการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (2546 : 13-14) ได้รายงานว่า การบริหารและการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาไว้ ดังนี้ การปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ซึ่งมีความมุ่งหมายเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็น

มนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม ภายใต้หลักการสำคัญ 3 ประการ คือ เป็นการศึกษาตลอดชีวิตสำหรับประชาชนให้สังคมมีส่วนร่วมและการพัฒนาสาระและกระบวนการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดให้มีระบบการบริหารจัดการในส่วนกลางเขตพื้นที่และสถานศึกษา

เขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา เป็นหน่วยงานบริหารจัดการศึกษาที่สำคัญยิ่งที่จะส่งผลโดยตรงต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการปฏิรูปการศึกษา ซึ่งจะรองรับการกระจายอำนาจทั้งด้านวิชาการ งบประมาณ การบริหารบุคลากร และการบริหารทั่วไปและความมุ่งมั่น คุณลักษณะและแนวทางการบริหารจัดการที่จะรองรับพันธกิจตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542

#### **5.1.1 คุณลักษณะของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา**

1. ความเชี่ยวชาญเป็นที่ยอมรับในด้านการวิเคราะห์แผนและนโยบาย มีศักยภาพเพียงพอที่จะกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการศึกษา รวมทั้งเป็นองค์การนำการพัฒนาการศึกษา เขตพื้นที่การศึกษาจึงเป็นองค์การที่เน้นความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในลักษณะการพัฒนามากกว่าการปฏิบัติงานตามคำสั่งหรืออนนโยบาย
2. มีศักยภาพเพียงพอที่จะกำกับดูแลการปฏิบัติงานในเชิงนโยบาย สนับสนุนส่งเสริมและประสานงานเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษา
3. บุคลากรในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาควรเป็นที่ยอมรับของสถานศึกษา และผู้มีส่วนร่วมในแต่ละเขตการศึกษาทั้งด้านความชำนาญการ ความเชี่ยวชาญและคุณธรรม
4. เขตพื้นที่การศึกษาเป็นแหล่งบริการข้อมูล ข่าวสารที่เกี่ยวกับการศึกษา ควบคู่กับการกำกับ ดูแลสถานศึกษา ดังนั้นเครื่องมืออุปกรณ์และเทคโนโลยี ข่าวสารและศักยภาพของบุคลากรจะต้องได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

#### **5.1.2 คุณลักษณะของสถานศึกษา**

1. มีบทบาทหลักเป็นหน่วยงานบริการทางการศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของท้องถิ่นเป็นของท้องถิ่น
2. มีคุณภาพและศักยภาพเพียงพอที่จำดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษาด้วยตนเอง
3. มีอิสระในการบริหารจัดการภายใต้กรอบนโยบาย
4. สามารถประกันคุณภาพได้

5. มีการรวมพลังในการทำงาน สร้างเครือข่าย ความร่วมมือกับหน่วยงาน องค์การ และบุคคลทั้งภาครัฐและเอกชน และการรวมกลุ่มสถานศึกษา

### 5.1.3 แนวทางการบริหารและการจัดการศึกษาในเขตพื้นที่

#### 1) ด้านการบริหารงานวิชาการ

การบริหารงานวิชาการยึดหลักการและแนวคิดที่ให้สถานศึกษาจัดทำ หลักสูตรตามกรอบหลักสูตรแกนกลางสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน ปัญหาความต้องการของ ชุมชนและสังคมอย่างแท้จริง มุ่งส่งเสริมให้จัดกระบวนการเรียนรู้ โดยถือว่าผู้เรียนมี ความสำคัญที่สุดมุ่งจัดการศึกษาให้มีคุณภาพและมาตรฐานและส่งเสริมให้มีการร่วมมือเป็น เครื่อข่ายเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและคุณภาพในการจัดและพัฒนาการศึกษา

#### 2) ด้านการบริหารงานงบประมาณ

การบริหารงบประมาณ ยึดหลักความเท่าเทียมกันและความเสมอภาคทาง โอกาสทางการศึกษาของผู้เรียน มุ่งเน้นการเสริมสร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบ การจัดงบประมาณ ยึดหลักการกระจายอำนาจมุ่งพัฒนาปัจจัยความสามารถในการบริหารจัดการ งบประมาณตามมาตรฐานการจัดการทางการเงินและมุ่งส่งเสริมการระดมทรัพยากรและ การ ลงทุน

#### 3) ด้านการบริหารงานบุคคล

การบริหารงานบุคคล ยึดหลักการบริหารเพื่อให้เกิดการพัฒนาบุคลากร อย่างต่อเนื่อง มีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลและหลักธรรมาภิบาล

#### 4) ด้านการบริหารงานทั่วไป

การบริหารงานทั่วไป ให้สถานศึกษามีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ ด้วยตนเองให้มากที่สุด มุ่งส่งเสริมประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการ มุ่ง พัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรสมัยใหม่และถือว่าการบริหารงานทั่วไปเป็นกระบวนการสำคัญที่ ช่วยประสานส่งเสริมสนับสนุนให้การบริหารงานอื่น ๆ บรรลุตามมาตรฐาน คุณภาพและ เป้าหมายที่กำหนดไว้

### 5.2 แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารการศึกษา

#### 5.2.1 บทบาทของผู้บริหารการศึกษา

การบริหารงานในปัจจุบันมีความ слับซับซ้อน เพราะมีการกิจกรรม ๆ อย่างที่ จะต้องปฏิบัติ ผู้บริหารจำเป็นต้องแสดงความเป็นผู้นำในบทบาทต่าง ๆ Knezevich (1984 :

16-18) ได้เสนอบทบาทสำคัญในการบริหารงาน ซึ่งหมายรวมถึงการบริหารสถานศึกษาไว้ 17 บทบาท และแต่ละบทบาทได้ระบุความสามารถที่จำเป็นไว้ด้วย ดังนี้

1. บทบาทเป็นผู้กำหนดทิศทางการปฏิบัติงาน ผู้บริหารจะต้องช่วยให้หน่วยงานบรรลุเป้าหมายได้ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีความสามารถในการซึ่งแข่ง ทำความเข้าใจ เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของงาน จะต้องมีความรู้และทักษะในระบบการจัดสรรงบประมาณแบบโครงการ (PPBS) และการบริหารงานโดยใช้วัตถุประสงค์และผลงาน (MBO/R)
2. บทบาทเป็นผู้กระตุ้นความเป็นผู้นำ บทบาทนี้จำเป็นจะต้องมี ความสามารถในการจูงใจกระตุ้นและมืออาชีพด้านพฤติกรรมของมนุษย์ในองค์การ มีทักษะในการบูรณาการกลุ่ม
3. บทบาทเป็นนักวางแผน จะต้องมีความสามารถในการคาดคะinaire เหตุการณ์ในอนาคต เตรียมบุคลากรให้พร้อมในการรับมือกับสิ่งใหม่ ๆ ที่จะเกิดขึ้นจะต้องมี ความรู้ความเข้าใจในการวางแผน
4. บทบาทเป็นผู้ตัดสินใจ บทบาทนี้จะต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ทฤษฎีต่าง ๆ ของการตัดสินใจและมีความสามารถในการตัดสินใจ
5. บทบาทเป็นผู้จัดองค์การ ผู้บริหารจำเป็นต้องออกแบบบทบาทและ กำหนดโครงการขององค์การขึ้นใหม่ ดังนั้นจึงจำเป็นจะต้องเข้าใจพลวัตขององค์การและ พฤติกรรมขององค์การด้วย
6. บทบาทเป็นผู้เปลี่ยนแปลง ผู้นำจะต้องเปลี่ยนแปลงมาสู่สถาบันเพื่อ เพิ่มพูนคุณภาพของสถาบัน รู้ว่าจะเปลี่ยนอะไร เป็นอย่างไร และควรจะเปลี่ยนใน สถานการณ์ใด
7. บทบาทเป็นผู้ประสานงาน ผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจรูปแบบการ ปฏิสัมพันธ์ของมนุษย์ เข้าใจเครือข่ายของการสื่อสาร รู้จักวิธีนิเทศงานที่พึงประณญา เข้าใจ ระบบการรายงานที่ดี ซึ่งจะสามารถประสานกิจกรรมต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
8. บทบาทเป็นผู้สื่อสาร ผู้บริหารจะต้องมีความสามารถในการสื่อสาร ทั้งด้วยการพูดและการเขียน รู้จักใช้สื่อต่าง ๆ เพื่อการสื่อสารและควรจะมีความสามารถในการ ประชาสัมพันธ์
9. บทบาทเป็นผู้แก้ไขความขัดแย้ง เนื่องจากความขัดแย้งเป็นสิ่งที่ไม่ สามารถหลีกเลี่ยงได้ ผู้บริหารจะต้องเข้าใจสาเหตุของความขัดแย้ง จะต้องมีความสามารถ ในการต่อรอง ไก่ล่อกลีบ จัดการกับความขัดแย้งและแก้ปัญหาความขัดแย้ง

10. บทบาทเป็นผู้แก้ปัญหา เนื่องจากปัญหาทั้งหลายไม่จำเป็นจะต้องลงเอยด้วยความขัดแย้ง ปัญหาจึงมีความหมายกว้างกว่าความขัดแย้ง ผู้นำจะต้องมีความสามารถในการวินิจฉัยปัญหา แก้ปัญหา
11. บทบาทเป็นผู้จัดระบบ ผู้บริหารจะต้องมีความสามารถในการวิเคราะห์ระบบและกระบวนการที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าใจในการนำทฤษฎีทางการบริหารไปใช้ประโยชน์
12. บทบาทเป็นผู้บริหารการเรียนการสอน ผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจในระบบการเรียนรู้ การเจริญและพัฒนาการของมนุษย์ เข้าใจทฤษฎีการสร้างและพัฒนาหลักสูตร มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคโนโลยีทางการศึกษา
13. บทบาทเป็นผู้บูรณาการ ผู้บริหารจะต้องมีความสามารถในเทคนิคของการเป็นผู้นำ การเจรจาต่อรอง การประเมินผลงานและการปฏิบัติงานของบุคคล
14. บทบาทเป็นผู้บริหารทรัพยากร ผู้บริหารจะต้องมีความสามารถในการเงินและงบประมาณ สามารถในการบริหารวัสดุ ครุภัณฑ์ การก่อสร้าง การบำรุงรักษาตลอดจนทำการสนับสนุนจากภายนอก
15. บทบาทเป็นผู้ประเมินผล ผู้บริหารจะต้องมีความสามารถในการประเมินความต้องการ การประเมินระบบ วิธีทางการสอนและกระบวนการทางวิทยาศาสตร์
16. บทบาทเป็นนักประชาสัมพันธ์ จะต้องมีทักษะในการสื่อความหมายรู้สักวิธีสร้างภาพพจน์ที่ดี รู้สักพลวัตของกลุ่ม รู้สักและเข้าใจการเผยแพร่ข่าวสารด้วยสื่อและวิธีการต่างๆ
17. บทบาทเป็นประธานในพิธิการ เป็นบทบาทที่จำเป็นยิ่ง อย่างหนึ่งของผู้บริหารซึ่งจำเป็นจะต้องใช้ความสามารถในบทบาทต่าง ๆ ที่กล่าวมาเพื่อแสดงบทบาทนี้

ชาเร มณีศรี (2528 : 61) กล่าวถึงบทบาทของผู้บริหารในการพัฒนาบุคลากรว่า ...ผู้บริหาร โรงเรียนอาจช่วยเหลือให้ครูได้พัฒนาทางวิชาการและการให้คำแนะนำการไปเยี่ยมชั้นเรียนอื่น การสาธิตการสอน การนิเทศด้วยการให้คำปรึกษาหรือเป็นรายบุคคลหรือรายกลุ่ม การประชุมปฏิบัติการ การอบรมครู การสัมมนาการทางนังสือทางวิชาการให้อ่าน การจัดห้องสมุดสำหรับครู การบริหารโสตทัศนศึกษา การแนะนำให้เป็นสมาชิกของชมรมหรือองค์กรต่าง ๆ ...

### 5.2.2 หน้าที่ของผู้บริหารการศึกษา

ได้มีผู้ให้แนวคิดเกี่ยวกับหน้าที่และการกิจของผู้บริหารการศึกษาไว้หลายแนวคิดแต่แนวคิดที่เห็นว่าครอบคลุมมีดังนี้

เดรค และ โรว์ (Drake และ Row. 1986 ; 165 – 168) เชื่อว่า มีองค์ประกอบหลายอย่างที่มีอิทธิพลต่อการเรียนการสอนในโรงเรียน แต่มีองค์ประกอบที่สำคัญ 6 องค์ประกอบ ซึ่งเป็นหน้าที่ของหัวหน้าสถานศึกษาที่จะต้องแสดงบทบาทของผู้นำ เพื่อทำให้ องค์ประกอบเหล่านี้เกิดประโยชน์สูงสุด องค์ประกอบทั้ง 6 องค์ประกอบ คือ

1. บุคคล ซึ่งรวมถึงนักเรียน ครู คณงาน การโรง เจ้าหน้าที่ทางการศึกษา ชุมชน และสมาคมวิชาชีพ เป็นต้น

2. เวลา ผู้นำจำเป็นต้องใช้เวลาที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด งานหลายอย่างต้องทำแข่งกับเวลา โรงเรียนต้องจัดบรรยายการให้นักเรียนได้ใช้เวลาของเขาอย่างคุ้มค่า

3. ข้อมูลหรือข้อสนับสนุน หัวหน้าสถานศึกษา จำเป็นต้องใช้ข้อมูลเท่าที่ จำเป็นแก่คณะกรรมการ หรือบุคคลทั่วไป ภาระที่สำคัญที่สุดของหัวหน้าสถานศึกษา ก็คือควรจะให้ข้อมูลอะไรมากที่สุด ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

4. โปรแกรมและวัสดุอุปกรณ์ ในการจัดการศึกษานั้นย่อมมีโปรแกรม และวัสดุอุปกรณ์มากmany หน้าที่สำคัญของหัวหน้าสถานศึกษา ก็คือ ทำอย่างไรจึงจะจับคู่ระหว่างโปรแกรมและอุปกรณ์ ก็คือ โปรแกรมอะไรมากจะใช้อุปกรณ์อะไรมากเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางการศึกษา

5. เงิน มักจะเป็นข้ออ้างว่า เพราะขาดเงินจึงไม่สามารถจัดโปรแกรม การศึกษาที่ดีได้ เงินอาจเป็นส่วนช่วยทำให้โปรแกรมการศึกษาดีขึ้น ภายในระบบเศรษฐกิจที่ รั้ดตัว หัวหน้าสถานศึกษาควรจะทราบว่าภายในวงเงินจำกัด เราควรจะทำอะไรมาก่อนและทำอะไรมาก ในเมื่อไม่สามารถทำพร้อมกันได้

6. สถานที่ หัวหน้าสถานที่จำเป็นต้องมีความสามารถในการใช้อาคาร สถานที่ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางการศึกษา

เมธี ปิตันธนานนท์ (2525 : 189) ได้ให้ความเห็นว่า

...ผู้บริหาร โรงเรียนต้องจัดให้มีแผนผังและกำหนดหน้าที่ในการทำงาน จัดให้มีระบบการติดต่อสื่อสาร ไม่ให้มีงานล้างล่าช้า ให้มีคณะกรรมการประสานงานหน่วยงานย่อย และประสานงานเฉพาะเรื่อง มีการติดตามสอดคล้อง การปฏิบัติงาน มีการติดต่อนอกรอบไม่เป็นทางการ จัดให้มีเจ้าหน้าที่ประสานงานโดยเฉพาะส่งเสริมพัฒนาบุคลากร มีการมอบหมายอำนาจหน้าที่ จัดประชุมผู้ใต้บังคับบัญชาอยู่เสมอ ให้มีหน่วยงานและแนวทางทางวิชาการและ จัดบำรุงรักษาบุคลากร...

เมื่อพิจารณาลักษณะงานที่จะต้องปฏิบัติของหัวหน้าสถานศึกษาในระบบราชการจะเห็นว่า มาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูจัดทำมาตรฐานกำหนดค่าตอบแทนไว้เป็นบรรทัดฐานในการกำหนดค่าตอบแทนข้าราชการครู และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูได้กำหนดค่าตอบแทนในตำแหน่งอาจารย์ให้ไว้ดังนี้ (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู พ.ศ. 2528 : 37 – 38)

1. วางแผนการปฏิบัติงาน
2. กำหนดหน้าที่และวิธีการดำเนินงานบุคลากรในสถานศึกษา
3. ควบคุมคุณภาพและคิดตามผลการดำเนินงานด้านวิชาการ เช่น การเรียน การสอน และ ฝึกอบรม
4. จัดทำระเบียบและวัดผลการศึกษาให้เป็นไปตามหลักสูตรแทนการสอน โครงการสอนทั้งวิชาสามัญและวิชาชีพ
5. จัดโปรแกรมการเรียน คู่มือประกอบการเรียนการสอนวัสดุอุปกรณ์ การศึกษา
6. จัดบริหารແນະແນວ ห้องสมุด และสื่อทางการศึกษาให้ใช้ได้ใน สถานศึกษา
7. จัดฝึกอบรมและให้คำแนะนำเพื่อส่งเสริมวิชาชีพให้สอดคล้องกับความ ต้องการของประชาชนและห้องถิน
8. ควบคุมดูงานธุรการหรืองานบริหารทั่วไปของสถานศึกษา เช่น อาคาร สถานที่ การเงิน พัสดุ ครุภัณฑ์ และทะเบียนเอกสารให้เป็นไปตามระเบียบ
9. ควบคุมคุณภาพ ปักครอง จัดระบบงานในสถานศึกษา
10. กำหนดค่าตอบแทน มอบหมายงานให้เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ
11. ติดตามให้คำปรึกษา แก้ปัญหาและนิเทศ บังคับบัญชา ครู อาจารย์ นักเรียน นักศึกษา ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ให้สามารถปฏิบัติตามหน้าที่อย่างถูกต้อง ครบถ้วน
12. คุ้มครองสิทธิ์ทางกฎหมายของนักเรียน นักศึกษา ครูอาจารย์ ผู้เข้ารับ การฝึกอบรมและเจ้าหน้าที่อื่น ๆ
13. ติดตามประสานงานสร้างเสริมความสัมพันธ์กับประชาชนในท้องถิน

14. วิเคราะห์วิจัยและประเมินผลงาน รวบรวมข้อมูล และจัดทำสถิติต่างๆ เพื่อปรับปรุงคุณภาพทางการศึกษาของสถานศึกษา

15. นำเทคนิคและวิธีการใหม่ ๆ ทางการศึกษาทั้งวิชาสามัญและวิชาชีพมาใช้และเผยแพร่ และพัฒนาสถานศึกษาให้ได้มาตรฐานและเป็นที่นิยมของประชาชน

16. เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ตามที่ได้รับแต่งตั้ง ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ก็กำหนดลักษณะงานที่ปฏิบัติคล้าย ๆ กับตำแหน่งอาจารย์ใหญ่ มีต่างกันเด็กน้อย เช่น เพิ่มข้อความ ข้อ 6 ว่า “และสามารถเผยแพร่เป็นตัวอย่างได้” เพิ่มข้อความ ข้อ 14 ว่า “และพัฒนาสถานศึกษาให้เป็นที่นิยมของประชาชน” เพิ่มลักษณะงานอีกอย่างหนึ่ง คือ “จัดกิจกรรมและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชนให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล”

การกำหนดลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่งหัวหน้าศูนย์หรือผู้อำนวยการศูนย์ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ก็กำหนดลักษณะงานคล้าย ๆ กับตำแหน่งอาจารย์ใหญ่ หรือผู้อำนวยการโรงเรียน ดังได้กล่าวมาแล้ว

สำหรับความรู้ความสามารถในการดำรงตำแหน่งดังกล่าวด้าน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู กำหนดไว้ดังนี้

1. มีความรู้ในการบริหารสถานศึกษาอย่างเหมาะสมแก่การปฏิบัติงานในหน้าที่

2. มีความรู้ความสามารถในการบริหารวิชาการ หลักสูตรและพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอน

3. มีความรู้ความเข้าใจงานบริหารสถานศึกษา กฏหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ แบบแผนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบและสามารถควบคุม แนะนำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง นอกจากนั้นยังมีความสามารถในการวิเคราะห์แผนและโครงการกระบวนการกลุ่มและการติดต่อสื่อสาร ความหมาย ตลอดถึงความสามารถในการจัดการ

4. มีความรู้ความเข้าใจหลักการบริหารงานบุคคลและมีความสามารถในการ ปักธงบังคับบัญชา สามารถเสริมสร้างความร่วมมือร่วมใจภายในสถานศึกษาและระหว่างสถานศึกษากับองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เป็นอย่างดี

5. มีความรู้ความเข้าใจบทบาทภาระหน้าที่ของสถานศึกษา นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา แผนงานของกรม กระทรวงเจ้าสังกัด นอกจากนี้จะต้องมีความสามารถในการตัดสินใจและจัดความขัดแย้งได้ดีมาก

6. มีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม นโยบายรัฐบาล และปัญหาการเมืองของประเทศไทย เพื่อประโยชน์ทางด้านการบริหารสถานศึกษา

โดยสรุปแล้ว สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ได้กำหนดความรู้ ความสามารถของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนหรืออาจารย์ให้ญี่ว่าจะต้องมีความรู้ ความสามารถในการบริหารวิชาการ การบริหารทั่วไป ที่เกี่ยวข้องกับ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การบริหารงานบุคคลและมีทักษะในด้านต่าง ๆ เช่น การวิเคราะห์แผนและการ กระบวนการกลุ่ม การติดต่อสื่อความหมาย การมีส่วนร่วมในการทำงานและการตัดสินใจ ตลอดจนการแก้ปัญหาข้อขัดแย้ง

### 5.3 แนวคิดเกี่ยวกับการจูงใจในการปฏิบัติงาน

ไฟฏรย์ เจริญพันธุวงศ์ (2530 : 37-38) กล่าวว่า ความต้องการความสำเร็จในชีวิตของคนนั้นมีความแตกต่าง จากความต้องการในด้านอื่นๆมากและที่สำคัญมากคือ แรงจูงใจในด้านความต้องการความสำเร็จในชีวิตของคน สามารถที่จะแยกแจงออกมาได้หาก จากความต้องการของคุณอื่นๆได้ นอกจากนี้ อรุณ รักธรรม (2527 : 260) กล่าวว่า ใน การใช้ทฤษฎี Y ของแมคเกรเกอร์ แสดงให้เห็นว่า ทฤษฎี Y จะเปิดโอกาสให้มีการจูงใจคนอย่าง สมบูรณ์ครบถ้วนมากกว่า และไม่ได้หมายความถึงการละเลยต่อการควบคุมคน หากแต่เป็น การควบคุมภายใน ไม่มีวิธีการพิเศษใดๆที่จะทำให้แรงจูงใจตนเองเกิดขึ้นได้ วิธีการที่อาจ กระทำได้คือ การสร้างสถานการณ์เพื่อก่อให้เกิดการจูงใจขึ้น ซึ่งได้แก่ การทำให้เกิด ความเชื่อมั่นในตนเอง โดยรับผิดชอบในขอบเขตสามารถเพื่อที่จะประสบผลสำเร็จในงานได้ ซึ่งจะ ส่งผลในความสำเร็จต่อไป

สรุปว่า ความภาคภูมิใจที่เกิดจากงานที่สำเร็จ เช่น การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง ได้หรือยศตรา ลิ่งเหล่านี้ถ้าผู้บริหารนำมาระดับความชื่นชมยินดีกับความสำเร็จ แสดงให้เห็น ความสนใจและภาคภูมิใจในตัวผู้ปฏิบัติงาน คนเหล่านี้จะเกิดความอัมอึบใจเพื่อการแสดง ความยินดีเป็นมุทิตาจิต นับว่าการชื่นชมความสำเร็จในการทำงานเป็นคุณธรรมอ่ำาแห่งหนึ่งของ ผู้บริหารที่สามารถจูงใจให้ผู้บังคับบัญชาทำงานได้ดีขึ้น

### 5.3.2 ด้านการจัดสวัสดิการ

**สมพงศ์ เกณมสิน** (2519 : 353 – 354) กล่าวว่า สวัสดิการ หมายถึง ผลประโยชน์เกือกุลเป็นการตอบแทนการปฏิบัติงาน อันเป็นส่วนนอกเหนือจากเงินเดือน ได้แก่ การอนุญาตลาเพื่อไปศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม การลาหยุดเนื่องจากเจ็บป่วยโดยได้รับเงินเดือนเต็ม การได้รับโบนัส บำเหน็จบำนาญ เงินคืดอสงเคราะห์อื่นๆ เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทางและค่าล่วงเวลา เป็นต้น

**อุ่นเงิน แก้วแก่นเสือ** (2536 : 324) กล่าวว่า สวัสดิการเป็นส่วนหนึ่งของค่าตอบแทน หมายถึง ประโยชน์และบริการ (Benefits Services) ซึ่งองค์การให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การนอกเหนือจากเงินเดือนและค่าจ้างปกติ เพื่อเป็นการช่วยเหลือในการรองรับให้แก่ความมั่นคงในการดำรงชีวิตบำรุงขวัญและกำลังใจของผู้ปฏิบัติงานซึ่งอาจเป็นตัวเงิน เช่น ค่ารักษาพยาบาล โบนัส เงินค่าอาหารกลางวัน เงินค่าพักผ่อนประจำปี บำเหน็จบำนาญ ฯลฯ หรือที่ไม่เป็นตัวเงิน ซึ่งเป็นการบริการให้ความสะดวกสบายต่างๆ เช่น การให้ลาหยุดพักผ่อน ลาป่วย ลาภิกิจ การจัดรถรับ-ส่ง การให้บ้านพักการจัดสภาพแวดล้อมในการทำงานการรักษาและนันทนาการ เป็นต้น

**อุษณีย์ จิตตะป่าโลและนุตประวิท เลิศกาญจนวัต** (2540 : 123) กล่าวว่า สวัสดิการเป็นการบริการหรือกิจกรรมใดๆ ที่หน่วยราชการหรือองค์กรธุรกิจเอกชนจัดให้มีขึ้นและเพื่อให้ข้าราชการ พนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานอยู่ในองค์การนั้นๆ ได้รับความสะดวกสบายใน การทำงานมีความมั่นคงในอาชีพ มีหลักประกันที่แน่นอนในการดำเนินชีวิต หรือได้รับประโยชน์อื่นๆ นอกเหนือค่าจ้างเงินเดือนที่ได้รับอยู่ ทั้งนี้เพื่อเป็นการชูโรงให้ผู้ปฏิบัติงานมีขวัญและกำลังใจที่ดี เพื่อจะได้ใช้กำลังกายกำลังใจและสติปัญญาความสามารถ ของตนในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ ไม่ต้องวิตกกังวลกับปัญหาอย่างมากทั้งในส่วนตัวและครอบครัว ทำให้มีความพอใจในงาน มีความรักงานและตั้งใจที่จะทำงานนั้นให้ดีที่สุด

**สรุป สวัสดิการ หมายถึง กิจกรรมที่เกิดขึ้นเป็นพิเศษเพื่อให้บุคลากรได้รับบริการเพิ่มขึ้นจากรายได้ประจำที่องค์การให้ตามปกติไม่ว่าจะเป็นตัวเงินหรือบริการลักษณะใดๆ ตามที่องค์การสามารถให้ได้ เพื่อความสะดวกสบายทั้งทางร่างกายและจิตใจ เป็นการบำรุงขวัญและจูงใจให้บุคลากรสามารถใช้ความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงานให้แก่องค์การ ได้บรรลุดประสงค์สูงสุด**

**วัตถุประสงค์ของการจัดสวัสดิการ (ถุงเงิน แก้วแกมເສື່ອ. 2536 : 325)**

1. เพื่อชูงใจให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถเข้ามาทำงานในหน่วยงาน
2. เพื่อรักษาผู้มีความรู้ ความสามารถไว้ในหน่วยงานและให้เกิดความจริงกวดดีในหน่วยงาน
3. เพื่อเป็นการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในการปฏิบัติงาน และการดำรงชีวิต
4. เพื่อยกระดับมาตรฐาน การดำรงชีวิตของผู้ปฏิบัติงาน
5. เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี ระหว่างหน่วยงานกับผู้ปฏิบัติงานและระหว่าง ผู้ปฏิบัติงานด้วยกัน
6. เพื่อลดความเครียด ส่งเสริมสุขภาพอนามัยและสุขภาพจิตของผู้ปฏิบัติงาน
7. เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน
8. เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและเพิ่มผลผลิตของหน่วยงาน

**ความสำคัญของการจัดสวัสดิการ (ถุงเงิน แก้วแกมເສື່ອ. 2536 : 330 - 331)**

การให้บริการสวัสดิการค้านต่างๆแก่ผู้ปฏิบัติงานในองค์การ กล่าวได้ว่า เป็นแนวโน้มที่นิ่งในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ปฏิบัติงานกับองค์การ หากองค์การไม่มีโครงการจัดทำดำเนินงานที่ดี โดยที่มุ่งให้บริการส่งเสริมให้เกิดกุลต่างๆที่เป็นประโยชน์แท้จริงต่อผู้ปฏิบัติงานในองค์การนั้นๆด้วยแล้ว บริการสวัสดิการที่จัดขึ้นย่อมจะเป็นสิ่งชูงใจผู้ปฏิบัติงานในองค์การนั้นๆให้เกิดความกระตือรือร้นในการทำงานและให้ความร่วมมือร่วมใจอย่างเต็มที่ ซึ่งจะเป็นผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ปฏิบัติงานกับองค์การเป็นไปในทางที่ดียิ่งขึ้น สำหรับสวัสดิการที่ให้แก่ข้าราชการนั้นโดยทั่วไป ก็เพื่อที่จะให้ข้าราชการได้รับความสะดวกสบายในการปฏิบัติงาน มีความมั่นคงในอาชีพ มีหลักประกันที่แน่นอน สำหรับการปฏิบัติงาน ซึ่งจะช่วยให้ข้าราชการมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานและทำให้ข้าราชการสามารถอุทิศเวลา กำลังกาย กำลังใจ สดปัญญา ความรู้ ความสามารถของตนในการปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่จะช่วยลดความกังวลใจและปัญหาที่อาจเกิดขึ้นทั้งในด้านส่วนตัว และครอบครัวทำให้เกิดความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน มีความรักงานและตั้งใจที่จะปฏิบัติงานในองค์การนั้นนาน ที่สุด

หลักเกณฑ์ในการให้บริการ (กัญโญ สาธร. 2516 : 411-412) ในการให้บริการแก่บุคลากร ผู้บริหารควรยึดหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. สามารถสนองความต้องการหรือสอดคล้องกับความต้องการของบุคลากรแต่ละหน่วยงานให้มากที่สุด
2. การบริหารนั้นจะต้องมีประสิทธิภาพและได้ผลดีที่สุด
3. เป็นบริการที่ก่อให้เกิดขวัญและกำลังใจแก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน
4. เป็นการจัดที่มีรูปแบบที่จะเอื้ออำนวยต่อความสะดวกคล่องตัว
5. การให้บริการสวัสดิการจะต้องเสมอภาคครั้งกุณ
6. งานสวัสดิการจะต้องมีการประเมินผลอยู่ด้วยเพื่อควบคุมไม่ให้นำไปใช้ในทางแสวงหาประโยชน์ในทางไม่ดี

**หลักปฏิบัติในการจัดสวัสดิการ ผู้บริการควรดำเนินการและวางแผนเป็นขั้น ๆ ดังนี้**

1. สำรวจความจำเป็นและความต้องการของบุคลากร ทั้งในด้านส่วนตัวและส่วนหน่วยงาน
2. ตั้งคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ
3. ให้คณะกรรมการดำเนินการวางแผน โดยร่างโครงการแล้วนำเข้าแผนการนั้นมาประชุมปรึกษาหารือกัน
4. เมื่อมีแผนงานที่อาจเป็นแผนระยะสั้นหรือแผนระยะยาวและมีโครงการหรือ โครงการประกอบแผนแล้วตั้งอนุกรรมการรับผิดชอบ
5. วางแผนภูมิภาคที่ขึ้นบังคับถือเป็นภูมิภาคที่ปฏิบัติเดียวกันและประกาศให้บุคลากรทราบโดยทั่วถึงและปฏิบัติอย่างเคร่งครัด
6. มีการสื่อความหมายให้ทราบความเคลื่อนไหวในรายละเอียดต่อบุคลากรด้วยความกระจงชัด
7. ผู้บริหารมีหน้าที่จะชาร์งไว้ด้วยความเป็นธรรมตามหลักการและข้อปฏิบัติอย่างเคร่งครัด
8. เมื่อมีการประกาศใช้ ปฏิบัติตามแผนและโครงการแล้ว ให้มีการติดตามผลและประชุมประเมินผลตามแผนว่าบรรลุตามเป้าหมายเพียงใด มีอะไรเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานจะได้หาวิธีแก้ไขปรับปรุงส่งเสริมให้ดีขึ้น

**สรุปได้ว่า การให้สวัสดิการแก่ครูอาจารย์ซึ่งนอกเหนือไปจากที่ทางราชการจัดให้แล้วเป็นอีกปัจจัยหนึ่งซึ่งถือว่าเป็นการสร้างขวัญและการชูโรง คือ การจัดสวัสดิการต่าง ๆ ให้ เช่น ที่พักอาศัย เงินช่วยเหลือ ฯลฯ การให้สวัสดิการเหล่านี้จะช่วยให้ผู้ได้บังคับบัญชาเมื่อ**

ความรู้สึกมั่นคง ปลอดภัยและช่วยแก้ปัญหาความทุกข์ร้อน ทำให้เกิดความรู้สึกที่ดีต่องานที่ทำอยู่

### 5.3.3 ค่าจ้างและเงินเดือน

**กิญโญ สาธร (2516 : 289)** กล่าวว่า การหน้าที่สำคัญของค่าจ้างและเงินเดือน มี 2 ประเภท คือ ประเภทแรก เป็นค่าตอบแทนที่ผู้ว่าจ้างพึงให้ลูกจ้างสำหรับงานที่ว่าให้ทำ ประเภทที่สอง เป็นสิ่งที่จุงใจให้ผู้รับจ้างปฏิบัติงานด้วยความดึงใจที่จะทำให้เกิดผลดีแก่ผู้ว่าจ้างและตนเอง โดยเฉพาะในทางการศึกษาคุณภาพของการศึกษาขึ้นอยู่กับคุณภาพหรือคุณวุฒิและความสนใจของครู ในอันที่จะทุ่มเทให้แก่การสอน ค่าจ้างและเงินเดือนเป็นปัจจัยสำคัญอันหนึ่งที่นำมาซึ่งสิ่งเหล่านี้ หากเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำ ผู้มีวุฒิไม่สนใจมาสอน หรือถ้าจำเป็นต้องสอนก็ให้ความสำคัญน้อยลง เพราะว่าต้องแบ่งเวลาไปหารายได้พิเศษอย่างอื่น

**อุณณี จิตตะปาโล และนุตประวิล เลิศกาญจนวัต (2540 : 122)** ได้ให้ความหมายของค่าจ้างและเงินเดือนไว้ว่า ค่าจ้าง (Wage) หมายถึง จำนวนเงินที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับเป็นการตอบแทนการปฏิบัติงาน โดยถือก่อนที่จำนวนข้า้มงการปฏิบัติงาน ค่าจ้างจะขึ้นลงตามข้า้มงการปฏิบัติงาน ค่าจ้างเป็นเครื่องกำหนดสภาพในการปฏิบัติงานของคนงานด้วย เพราะค่าจ้างส่วนใหญ่กำหนด ไว้สำหรับผู้ปฏิบัติงานเป็นรายชั่วโมงและเงินเดือน (Salary) หมายถึง จำนวนเงินที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับการตอบแทนการปฏิบัติงานถือก่อนที่การจ่ายเงินเป็นรายเดือนและถือเป็นรายได้ประจำโดยไม่คำนึงถึงข้า้มงการทำงานที่เปลี่ยนแปลงเหมือน ค่าจ้าง กล่าวคือ ไม่ว่าผู้ปฏิบัติงานจะทำงานครบทตามข้า้มงที่กำหนดไว้ต่อวันหรือไม่ก็ตาม ปกติเงินเดือนจะจ่ายให้กับพนักงานประจำโดยเฉพาะพวกสมิยพนักงานหรือกลุ่มอาชีพและหัวหน้าคานงานหรือนักการบริหาร

ในเรื่องของค่าจ้างและเงินเดือนนี้ **กิญโญ สาธร (2516 : 290-292)** ได้เสนอแนะหลักเกณฑ์ ไว้วัดนี้

1. เปรียบเทียบอัตราเงินเดือนกับที่อื่นหรืออาชีพอื่น ถ้าอัตราเงินเดือนของบุคลากรต่ำกว่าก็จะหันไปหาอาชีพอื่น บุคลากรที่มีคุณวุฒิ ความสามารถสูงก็จะไม่ยอมหันไปหาอาชีพอื่นทำให้เกิดการขาดแคลนบุคลากร

2. ค่าครองชีพ ต้องกำหนดค่าจ้าง เงินเดือนให้เหมาะสมกับความเป็นอยู่ ตามฐานะโดยไม่เดือดร้อน เมื่อค่าครองชีพเพิ่มขึ้นก็ควรปรับปรุงเงินเดือนให้เหมาะสม สอดคล้องกัน

**3. ความสามารถในการจ่ายของนายจ้างจำเป็นต้องพิจารณาถึงงบประมาณที่จะจัดสรรให้เป็นค่าจ้างหรือเงินเดือน**

**4. กำลังใจการผลิต ต้องยึดหลักว่าการกำหนดเงินเดือนสูงจะทำให้การผลิตเพิ่มขึ้นหรือในทางการศึกษาต้องพิจารณาถึงเรื่องคุณภาพด้วย มิใช่มองแต่ปริมาณอย่างเดียว**

**5. ความกดดันของสภาพแรงงาน ถ้ามีความกดดันมากก็จำเป็นต้องเพิ่มเงินเดือนหรือค่าจ้างให้สูงขึ้น**

**6. สิ่งจูงใจ การกำหนดอัตราค่าจ้าง เงินเดือน ต้องให้สามารถเป็นสิ่งจูงใจที่จะทำให้บุคลากรเต็มใจปฏิบัติงานให้เกิดผลดีแก่หน่วยงานและแก่บุคลากรเอง**

สรุปแล้ว อัตราเงินเดือนควรเป็นไปตามหลักการทำงานเท่านั้น เงินเท่ากันโดยได้สัดส่วนเท่ากับอัตราตลาดและบรรษณค่าครองชีพและต้องมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เงินเดือนขึ้นต่ำความมากพอที่จะทำให้หัวหน้าครอบครัวสามารถเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัวในระดับมาตรฐานการครองชีพได้

การเลื่อนขั้นตำแหน่งและเงินเดือน กัญญา สาร (2516 : 302-303) เสนอว่า การคัดเลือกบุคคลเพื่อให้เลื่อนขั้นตำแหน่งนั้น จะต้องอาศัยการประเมินผลงาน ควรถือหลักความสามารถ การทำงานหนัก ความซื่อสัตย์ จริงกักษติ การให้ความร่วมมือ ควรเน้น ความสามารถมากกว่าอาชญากรรม อย่างไรก็ตามในการณ์ที่บุคคล 2 คน มีคุณสมบัติทุกประการเท่ากันหมุดยกแก่การที่จะตัดสินใจเลื่อนตำแหน่งให้แก่ฝ่ายใดคนนั้น หลักอาชญากรรมก็จะนำมาใช้เป็นเครื่องตัดสินได้และสรุปว่าการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งบุคลากรนั้น ควรกระทำให้รัดกุม รอบคอบและควรจัดทำโดยคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณาได้รับการกลั่นกรองจากบุคคลหลายฝ่าย

**สรุปได้ว่า ค่าจ้างและเงินเดือนมีความสำคัญต่อการบริหารมาก เพราะนอกจากจะช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นแล้ว ค่าจ้างและเงินเดือนยังเป็นสิ่งกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานมีกำลังใจและเป็นสิ่งจูงใจสำหรับการครุภูมิบัติงานด้วยความเต็มใจและรักที่จะทำงานนั้นอย่างดีเยี่ยม**

#### **5.3.4 ด้านการมีส่วนร่วมในการทำงาน**

การบริหารแบบมีส่วนร่วมเป็นการจูงใจให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์การให้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมรับผิดชอบ และร่วมมือกันในองค์พัฒนาปฏิบัติอยู่ด้วยความเต็มใจ (จันทรานี สงวนนาม. 2536 : 21)

จากการศึกษาพฤติกรรมของมนุษย์ ของ Argyris (อ้างถึงใน จันทรานี สงวน นาม. 2536 : 21) กล่าวว่า บุคคลที่มีวัฒนธรรมมีบุคลิกภาพที่ต้องการเป็นตัวของตนเอง การบริหารแบบมีส่วนร่วมช่วยให้บุคคลได้พัฒนาบุคลิกภาพของตนเองในด้านการตัดสินใจ การควบคุมการทำงานและการแสดงออก ทัศนคติและการใช้ความสามารถที่จะประสบความสำเร็จได้

### ประโยชน์ของการบริหารแบบมีส่วนร่วม (จันทรานี สงวนนาม. 2536 : 21)

1. ช่วยสร้างความสามัคคีและรวมพลังของบุคคลในองค์กร
2. ช่วยให้ทราบถึงความต้องการขององค์กรทั้งหมด
3. ช่วยเพิ่มพูนประสิทธิภาพการทำงานให้สูงขึ้น ลดความเสี่ยงในการปฏิบัติงานการเข้าทำงานและการหยุดงาน
4. ช่วยลดความขัดแย้งและการต่อต้านจากพนักงานระดับต่ำ
5. ช่วยสร้างบรรยากาศในการทำงานและทำให้สุขภาพจิตของคนใน

องค์การดีขึ้น

6. ช่วยเพิ่มผลผลิตในองค์กร
7. สร้างสรรค์หลักการประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในองค์กร
8. ช่วยลดค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดและ
9. ทำให้พนักงานเกิดความรู้สึกว่าเขาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กร
10. เป็นการแบ่งเบาภาระหน้าที่ของผู้มีอำนาจบัญชาในด้านการควบคุมงานให้ลดน้อยลงและทำให้ผลของงานดีขึ้น

สรุป การมีส่วนร่วมในการทำงาน เป็นปัจจัยหนึ่งที่จะช่วยให้ครู อาจารย์ให้ทำงานได้ดี ดังนี้ผู้บริหารควรเปิดโอกาสให้ครู อาจารย์มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติงาน ระบุเป็นข้อบังคับต่างๆในการบริหาร ซึ่งจะเป็นสิ่งช่วยเหลือครู อาจารย์ให้ตอบสนองความต้องการของตนและทำให้เขารู้สึกว่ามีความสำคัญต่อโรงเรียน

### 5.3.5 ด้านการสร้างขวัญในการทำงาน

อุษณีย์ จิตตะป้าโภ และ นุตประเวณ เลิศกาญจนวงศ์ (2540 : 168-169) กล่าวว่า การมีขวัญที่ดีเท่ากับเป็นการเพิ่มพลังการทำงานให้สูงขึ้น ผลที่ตามมาทำให้การผลิตสูงไปด้วย การส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่มีกำลังขวัญสูงจึงเป็นหน้าที่อันสำคัญของฝ่ายการบริหารงานบุคคล สถาบันสหกิจ ชูศักดิ์ เที่ยงตรง (2519 : 255) ที่ว่า ใน การบริหารงานบุคคลจะต้องมีการพิจารณาเรื่องขวัญในการทำงาน การพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับขวัญนี้ อาจจะแยกพิจารณาได้เป็น

2 ประเกท คือ กำลังขวัญของแต่ละบุคคล (Individual Morale) และกำลังขวัญของหมู่คณะ (Group Morale) กำลังขวัญทั้ง 2 ประการนี้จะมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันจนยากที่จะแยกออกจากกันได้ กล่าวคือ ที่ไหนมีขวัญกำลังขวัญของหมู่คณะที่สูง ที่นั่นก็จะมีขวัญของสมาชิกแต่ละคนโดยส่วนใหญ่สูงด้วย แต่ถ้าองค์การมีขวัญและกำลังใจของหมู่คณะต่ำ กำลังขวัญของแต่ละคนก็จะต่ำด้วย ทั้งนี้ เพราะกำลังขวัญและกำลังใจของแต่ละบุคคล แต่ละหน่วยที่ประกอบเป็นองค์การ ดังนั้น ขวัญของหมู่คณะหรือองค์การจึงเป็นสิ่งสำคัญในการบริหารงานอย่างมาก

**ขวัญ (morale)** เป็นคำที่มีความหมายในทางนามธรรม ซึ่งมีนักวิชาการให้ความหมายไว้หลายคน เช่น

ติน ปรัชญาพุทธและอิสรัตนธรรม (2514 : 158) อธิบายว่า ขวัญหมายถึงความสนใจของผู้ปฏิบัติงาน ในอันที่จะมุ่งหน้าทำงานอย่างไม่ลดละเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกัน

สมพงษ์ เกษมสิน (2516 : 453) ให้ความหมายว่า ขวัญ เป็นนามธรรมที่ไม่มีรูปร่าง ขวัญที่ดีเกี่ยวกับการปฏิบัติงานนั้นคือ ความตั้งใจของคนทำงาน ที่จะอุทิศเวลาและกำลังกายของตนเพื่อสนองความต้องการและวัตถุประสงค์ขององค์การ

เดล โยเดอร์ (Dale Yoder) (อ้างถึงใน อุษณี จิตตะป่าโล และ นุตประวีณ เลิศกาญจนวัต. 2540 : 168) ให้ความหมายของ ขวัญ ว่า ขวัญในการทำงานหมายถึง องค์ประกอบแห่งพฤติกรรม ที่แสดงออกในรูปของความรู้สึก ซึ่งเมื่อร่วมกันแล้วจะแสดงให้ทราบถึงความรู้สึกของผู้ปฏิบัติงานที่มีต่อการทำงานนั้นๆ เช่น ความสัมพันธ์ในการปฏิบัติงานของผู้บังคับบัญชา กับผู้ใต้บังคับบัญชา หรือเพื่อนร่วมงานอื่น ๆ

ราลป์ ซี. เดวิส (Ralph C. Davis) (อ้างถึงใน อุษณี จิตตะป่าโล และ นุตประวีณ เลิศกาญจนวัต. 2540 : 168) ให้ความหมายของ ขวัญ ว่า ขวัญ คือพฤติกรรมของบุคคลที่แสดงออกและสะท้อนให้เห็นถึงลักษณะการทำงาน เช่น ความกระตือรือร้น ความมีอารมณ์ดีและความมั่นใจเป็นต้น

### ความสำคัญของขวัญในการบริหารงานบุคคล

อุษณี จิตตะป่าโล และ นุตประวีณ เลิศกาญจนวัต (2540 : 168-169) กล่าวว่า ขวัญ จำแนกออกเป็น 6 ประการ ดังนี้

1. ขวัญทำให้เกิดความร่วมมือร่วมใจกันทำงานอย่างสมานฉันท์ สามัคคี ในหมู่คณะเพื่อให้เกิดพลังร่วม
2. ขวัญ จะสร้างความจริงก้าดีต่อองค์การให้เกิดขึ้นแก่เจ้าหน้าที่ทุกคน
3. ขวัญ จะเกื้อหนุนให้ระเบียบข้อบังคับขององค์การเกิดผลในการควบคุมความประพฤติของบุคคล กล่าวคือเจ้าหน้าที่จะอยู่ในระเบียบวินัย
4. ขวัญ สร้างความเข้าใจอันดีระหว่างบุคคลในองค์การกับนโยบายและวัตถุประสงค์ขององค์การ
5. ขวัญ จะชูโรงให้เจ้าหน้าที่ในองค์การมีทักษะดีต่อองค์การและมีความคิด สร้างสรรค์ที่เป็นประโยชน์ต่อองค์การ
6. ขวัญ จะทำให้เจ้าหน้าที่มีความมั่นคงทางจิตใจและทำงานอยู่กับองค์การได้นาน

**มาตรฐาน เที่ยงตรง (2519 : 255) กล่าวว่า กำลังขวัญที่ดีจะช่วยให้เกิดประโยชน์ดังนี้**

1. ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมใจ และความเต็มใจในการปฏิบัติงานร่วมกัน
  2. สร้างความจริงก้าดีของผู้ใต้บังคับบัญชาให้มีต่อองค์การ และผู้บังคับบัญชา
  3. เสริมสร้างวินัยที่ดีในองค์การ
  4. เสริมสร้างการบริหารให้เข้มแข็งและมีความมั่นคง
  5. ช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานมีความเข้าใจในองค์การ และปฏิบัติงานดีขึ้น
  6. ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีความคิดริเริ่มในทางปฏิบัติงานเพื่องค์กรมากขึ้น
  7. ทำให้เกิดความภาคภูมิใจในองค์การ หรือหน่วยงานของตนเอง เกิดความศรัทธาเชื่อมั่นในหน่วยงานของตนเองยิ่งขึ้น
- ปัจจัยที่ก่อให้เกิดกำลังขวัญดี**

**อุษณีย์ จิตตะป่าโถ และ นุตประวิณ เลิศกาญจนรัตติ (2540 : 169) กล่าวว่า ปัจจัยที่ก่อให้เกิดกำลังขวัญดี มี 6 ประการ คือ**

1. บทบาทของผู้บังคับบัญชาที่มีความสัมพันธ์อันดีกับลูกน้อง สร้างบรรยากาศการทำงานร่วมกันอย่างมีชีวิตชีวา
2. การมอบหมายงานให้เหมาะสม ตรงกับความสามารถ ความชอบในงานนั้น ซึ่งจะทำให้เข้าพอใช้ในการทำงานและทำงานด้วยความสุขซึ่งมีผลต่อการมีขวัญกำลังใจที่ดี

3. การจัดสภาพการทำงานให้คือภูมิหลักอนามัย เช่น สถานที่สะอาด เรียบร้อย มีแสงสว่างเหมาะสม ไร้เสียงรบกวน ไม่ร้อนอบอ้าว เมื่อเป็นเช่นนั้นบุคลากรทุกคนก็พร้อมที่จะทำงานอย่างดีมีประสิทธิภาพ

4. ระบบการวัดผลความสำเร็จในการทำงาน เช่น การเดือนขึ้น เดือน ตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือนหรือการยกย้าย ต้องเป็นไปอย่างยุติธรรม ซึ่งไม่ทำลายขวัญกำลังใจบุคลากรในองค์กร

5. ให้โอกาสในการแสดงความคิดเห็นและการยอมรับฟังความคิดเห็นของบุคลากรในองค์กร

6. การให้บำเหน็จรางวัลหรือแม้แต่ยกย่องชมเชยแก่บุคลากรที่ทำงานดีและลงโทษบุคคลที่ทำความผิดตามแต่กรณีเห็นสมควร ในแต่ละกรณี

### วิธีการบำรุงรักษา

ศิน ปรัชญฤทธิ์ และอิสรະ สุวรรณบล (2514 : 158) อธิบายว่า วิธีบำรุงรักษาทำได้หลายวิธี เช่น

1. การให้เงินเดือนและค่าจ้างสูงขึ้น
2. การให้บริการความสะดวกสบายในที่ทำงาน
3. การยอมรับความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน
4. การให้บุคลากรมีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น
5. การเปิดโอกาสอย่างเท่าเทียมกันในความก้าวหน้าของบุคคล
6. การดำเนินการดูแลและเอาใจใส่บุคลากรอย่างทั่วถึง

และยังกล่าวอีกว่า ในกรณีบุคลากรทางการศึกษา โดยเฉพาะครู อาจารย์นั้นมีวิธีที่จะสร้างขวัญที่ดีในการทำงาน ได้ดังนี้

### มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม RAJABHAT MAHASARAKHAM UNIVERSITY

1. สร้างเจตคติที่ดีในการทำงาน กำลังขวัญที่ดีนั้นย่อมเกิดจากเจตคติที่ดีในการทำงาน เจตคติโดยทั่วไป หมายถึงอารมณ์ในทางรับหรือปฏิเสธ ต่อบุคคล ต่อกลุ่มคน สถานการณ์ หรือค่านิยมใดๆ ดังนั้นเจตคติ จึงเป็นสิ่งสำคัญอันแรกที่จะได้นับการสร้างเสริมให้มีขึ้นแก่บุคคลในองค์กรทุกคน ทุกองค์กร ทุกหน่วยงาน

2. จัดให้ครูเกิดความพึงพอใจในอาชีพ ซึ่งมีองค์ประกอบหลายอย่าง ดังนี้

2.1 มีจุดมุ่งหมายในการทำงานร่วมกัน ครูน้อยร่วมมือกับครูใหญ่ในอันที่จะดำเนินงานด้วยกัน การที่จะก่อให้เกิดความรู้สึกว่าทุกคนมีความมุ่งหมายร่วมกันได้ก็ต้องเนื่องมาจากการทุกคนมีผลประโยชน์ร่วมกัน ดังนั้นการประชุมครูเพื่อแต่งตั้งประธานฯ

หรือช่วยกันสร้างจุดประสงค์ร่วมกันให้ชัดเจนขึ้น จึงถือได้ว่าเป็นเครื่องมืออันหนึ่งที่สำคัญที่จะก่อให้เกิดความคิดเห็นร่วมกัน และดำเนินไปในทางเดียวกัน

2.2 การช่วยให้ครูบรรลุถึงความสัมฤทธิ์ผลตามความสามารถของตน แต่ละคน การที่คนทำอะไรได้สำเร็จหรือมีความก้าวหน้าในงานที่ทำย่อมจะก่อให้เกิดกำลังใจที่จะทำงานต่อไปความสำเร็จนี้ย่อมจะก่อให้เกิดความพอกใจในตนเองและพยายามที่จะทำงานต่อไปความสัมฤทธิ์ผลนี้ได้หมายถึงเพียงความสำเร็จในการทำงานเท่านั้น ยังหมายถึงความสำเร็จในการทำงานอื่นๆ เช่น การเลื่อนวิทยฐานะหรือการเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้นด้วย

2.3 การได้รับความเชื่อถือจากครูใหญ่ คนเราย่อรักเกียรติของตน การแสดงความรับรู้ในความสามารถของครูเป็นเครื่องมืออันหนึ่งที่ชี้ให้เห็นว่าครูใหญ่ทราบและรู้ผล การทำงาน ความสำเร็จของครูทุกคนนั้น เช่น เมื่อครูพานักเรียนไปทัศนศึกษา กลับมาด้วยความเรียบร้อย ครูใหญ่ก็ควรจะได้ถามถึงเหตุการณ์ต่างๆในการเดินทาง เพื่อแสดงความสนใจในสิ่งที่ครูของตนได้ทำไว้

2.4 ความรู้สึกว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของคณะครู การต้องการให้ตนเอง เป็นส่วนหนึ่งของหมู่คณะนั้นเป็นความต้องการอันสำคัญอันหนึ่งของมนุษย์ อย่าให้ครูเกิดความรู้สึกเป็น "คนอื่น" เพราะถ้าเกิดความรู้สึกเช่นนี้ขึ้นก็จะทำให้ครูคิดว่า "ถ้าเราไม่ใช่พวกเขากลัวจะทำงานให้เขาทำไม่"

### 3. สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา ได้แก่

3.1 อย่าใช้กับผู้ใต้บังคับบัญชาเกินไปนัก เมื่อมอบหมายงานไปให้ทำแล้ว ก็ไม่ควรคุณจนกระดิกตัวไม่ได้ เพราะจะทำให้เขารู้สึกว่าไม่ได้ใช้ความคิดและไม่ได้ทำงานด้วยตนเอง เขาจะกล้ายเป็นเครื่องมือชนิดหนึ่งเท่านั้นและจะรู้สึกว่างานนั้นไม่ใช่ความสำเร็จของเข้า เขายังไม่ได้รับความภูมิใจเลย

3.2 เมื่อมีปัญหาในการทำงานเกิดขึ้น จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้ปรึกษาหารือหรือซึ่งแจงปัญหาหรือช่วยแก้ปัญหา หากเป็นเรื่องกระบวนการระเทือนต่อส่วนรวมก็ต้องฟังความคิดเห็นจากส่วนรวมด้วย

3.3 ผู้บังคับบัญชาที่ดีต้องให้ความคุ้มครอง ให้ความเมตตา ให้ความอนุญาติ เป็นที่พึ่งแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาได้ มิใช่ว่าวางแผนเป็นนายเหนือเสมอไป

3.4 เมื่อมอบหมายงานให้คร่าทำแล้ว ไม่ควรยั่งงานมาทำเสียเอง ควรปล่อยให้มีอิสระในการทำงาน ผู้บังคับบัญชาควรทำหน้าที่ให้คำปรึกษาหารือหรือให้การ

## สนับสนุน

3.5 ผู้บังคับบัญชาจะต้องมีความเชื่อมั่นในตนเอง จะต้องสร้างความเชื่อถือให้กับผู้ร่วมงาน การทำงานอย่างโดยเดาความมั่นใจ ย้อมทำให้ผู้ร่วมงานขาดความมั่นใจและวนเรไปด้วย

3.6 ไม่ควรกล่าวตักเตือนหรือตำหนิเตียนด้วยเสียงอันดังต่อหน้าคนอื่น หรือต่อหน้าเพื่อนร่วมงานของเข้า เพราะตนต้องการปกปิดความผิดพลาดของตน การที่หัวหน้าดูด่าต่อหน้าคนอื่นเป็นการฉีกหน้า ควรหาโอกาสว่ากล่าวตักเตือนกันเองสองสองคือสอง และชี้แจงให้ทราบว่าบกพร่องอย่างไร

3.7 ผู้บังคับบัญชาต้องมีความรับผิดชอบต่อหน่วยงานของตน ไม่ควรโynความผิดไปให้ลูกน้อง

3.8 ไม่ควรทำตนเป็นนายหรือผู้บังคับบัญชาอยู่ร่ำไปทุกโอกาส ควรวางแผนเป็นเพื่อร่วมงานเพราะงานมิใช่สำเร็จไปได้เพราะคนๆเดียว

4. การจัดสวัสดิการที่ดี หมายถึง การให้บริการ โอกาส หรือประโยชน์ต่างๆซึ่งเป็นการบำรุงรักษาในการจัดสวัสดิการนอกเหนือจากผลประโยชน์รายได้หรือเงินเดือนค่าจ้างตามปกติแล้ว การจัดให้มีที่พักอาศัย มีสหกรณ์ออมทรัพย์ ช่วยเหลือค่าเล่าเรียนบุตร มีวันหยุดพิเศษ เป็นการให้สวัสดิการอีกทางหนึ่ง เช่นกัน

5. เงินเดือนและค่าจ้างต้องให้ด้วยความเป็นธรรม การให้ค่าจ้างที่เป็นธรรมจะทำให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้โดยไม่ฝืนเคือง มีความมั่นคงในอาชีพและมีความเป็นอยู่ที่สบาย การพิจารณาความดีความชอบ ควรมีวิธีการที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม มีเครื่องมือที่ประเมินผลงานที่มีความเชื่อถือได้

อุษณีย์ จิตตะป่าโลและนุตประวิล เลิศกาญจน์วัตติ (2540 : 169-170) กล่าวว่า การบำรุงรักษาขวัญสามารถแบ่งออกเป็น 7 ประการ ดังต่อไปนี้

1. จัดให้มีการสำรวจทักษะคดีเป็นครั้งคราว เพื่อให้รู้ว่าลูกน้องมีปฏิกริยาต่องานหรือหัวหน้างานอย่างไรบ้าง ทั้งนี้เพื่อทราบปัญหาที่แท้จริงและหาแนวทางในการแก้ไขได้ถูกต้อง

2. สร้างเครื่องวัดผลสำเร็จในการทำงานที่เชื่อถือได้ ยุติธรรม เช่น ระเบียบเกี่ยวกับการได้เลื่อนขั้นตำแหน่งหน้าที่การทำงาน การได้เลื่อนเงินเดือน หรือการยกย้ายเป็นต้น

3. เปิดโอกาสให้ลูกน้องได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ หรือ  
ระบายความในใจได้
4. ผู้บังคับบัญชาต้องเป็นที่ปรึกษาหารือที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาได้และ  
ต้องมีน้ำใจมีความเมตตากรุณาแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา
5. การชั่นเชียร์ให้รางวัล ต้องทำด้วยความจริงใจ เพราะทุกคนชอบการ  
สรรเสริญ
6. สร้างบรรยากาศในการทำงานให้ดี และเปิดโอกาสให้ทุกคนได้  
แสวงหาความก้าวหน้าในการศึกษา เพื่อความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน
7. ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของผู้ปฏิบัติงานให้สมบูรณ์อยู่เสมอ เพราะการ  
มีขวัญที่ดีทำให้สุขภาพร่างกายของมนุษย์ดีไปด้วย

สรุปได้ว่า การเสริมสร้างบัญช่องครูอาจารย์ ไม่ว่าจะด้วยการมอบหมายงานที่  
เหมาะสม การให้บำเหน็จรางวัล การจัดสภาพการทำงานที่ดี การแบ่งขันกีฬาฯลฯ ถือเป็น  
ปัจจัยสูงให้สำคัญที่ ผู้บริหาร โรงเรียนพึงปฏิบัติต่อผู้ใต้บังคับบัญชา เพราะจะทำให้  
ผู้ใต้บังคับบัญชา มีความรู้สึกสนุกสนานในการทำงาน รู้สึกภักดิ์ ผูกพันต่องานและรู้สึกว่ามี  
ความมั่นคงและปลดปล่อยในการทำงาน ซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพของงาน

#### 5.3.6 ด้านการยอมรับนับถือ

จากทฤษฎีความต้องการของมาสโลว์ ขั้นที่ 4 คือ ความต้องการการยอมรับ  
นับถือนี้ พอดีโดยได้ว่า เป็นความต้องการที่จะให้ผู้อื่นยอมรับและมีความเชื่อมั่นในตนเอง  
ในขณะที่คนให้ความเชื่อถือและเห็นความสำคัญจะเป็นการสร้างความพึงพอใจต่อผู้ปฏิบัติงาน  
ผู้บริหารสามารถจัดทำให้ผู้ปฏิบัติงานตอบสนองการยอมรับนับถือได้ ทฤษฎีความต้องการของ  
มาสโลว์ยังสัมพันธ์และสอดคล้องกับทฤษฎีจูงใจประการหนึ่งของเออร์เซเบิร์ก คือ การได้รับ  
การยอมรับนับถือ มักจะเกิดความสุขไปกับความสำเร็จในการทำงาน เชอร์จิโอลันนี

(Sergiovanni, 1970 : 1235 A ; อ้างถึงใน ทนงชัย ลาภรัตนวิทยา, 2544 : 24) ได้  
ทำการศึกษาค้นคว้าเรื่อง ปัจจัยส่งผลให้เกิดความพึงพอใจในงานของครูที่เมืองมอนโร นลรัฐ  
นิว约ร์ก พบว่า สิ่งที่ครูมีความพึงพอใจมากที่สุดคือ ความสำเร็จกับการได้รับการยอมรับนับ  
ถือและ ซีเพเพอร์เชค (Seepersad 1984 : 56A) ได้ศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความพึง  
พอใจในงาน และระบุว่า ในการทำงานของผู้ทำงานภาคสนามด้านการเกษตรใน ตรินิแดด  
พบว่า สิ่งใดๆ ก็ตามที่ทำให้เกิดความพึงพอใจได้แก่ การได้รับการยอมรับนับถือจากเกษตรกร คือ

เพื่อนร่วมงานและหัวหน้างาน ส่วนสิ่งจูงใจที่ได้รับซึ่งมีผลทำให้ต้องทำงานหนักขึ้น คือ ความพึงพอใจในส่วนบุคคลและการได้รับการยอมรับนับถือจากเกษตรกร

**สรุปว่า การยอมรับนับถือ เป็นเรื่องที่ผู้บริหารควรนำมาเป็นปัจจัยในการจูงใจ ครู อาจารย์ เพราะเมื่อบุคคลได้ได้รับการยอมรับนับถือว่ามีความสำคัญในกิจกรรมใดๆแล้วจะ เกิดความภาคภูมิใจ เมื่อมีกิจกรรมใดก็จะร่วมมือด้วยดี**

### 5.3.7 ด้านสภาพแวดล้อมและบรรยายกาศในการทำงาน

การจัดสิ่งแวดล้อมในการทำงานที่ดีให้บุคคลที่ปฏิบัติงาน กระตือรือร้นมี ผลงานดี เช่น สภาพห้องทำงานที่สะอาด โต๊ะเก้าอี้ทำงานนั่งสบาย รวมทั้งการได้รับความ สนับสนุนเป็น กันเอง การที่บุคคลเข้ามาปฏิบัติงานในหน่วยงานย่อมต้องการสิ่งแวดล้อมและ บรรยายกาศในการทำงานที่ดีเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้สะดวกสบาย (หนงชัย ลาภรัตนวิท ยา. 2544 : 32) ซึ่งประเชญ วากลลินหมอม (อ้างถึงใน ชูศักดิ์ เพียงตรง. 2517 : 95) ให้ ข้อสังเกตว่า ครู อาจารย์โดยทั่วไปต้องการสภาพการทำงานที่ดี ลักษณะดึงดูดใจ มีอุปกรณ์ อำนวยความสะดวกที่สะอาดทันสมัย ก่อให้เกิดความกระตือรือร้นในการทำงาน ซึ่ง แนวคิดตรงกับ อรุณ รักธรรม (2523 : 167) ที่กล่าวถึงความสำคัญของบรรยายกาศองค์การว่า มีอิทธิพลมากต่อพฤติกรรมการทำงาน มีผลต่องานที่ประสบคุณทำ และต่อความคิดริเริ่มที่ ต้องการแสดงออกที่ต้องใช้ความสามารถที่สูงขึ้น ตลอดทั้งทศนະคติ่องผู้บังคับบัญชา ผู้ร่วมงานและตนเอง ที่จริงแล้วสภาพแวดล้อมและบรรยายกาศของหน่วยงาน มีอิทธิพลต่อ ความพึงพอใจ ที่ก่อให้เกิดวัฒนธรรมการทำงาน ปัจจัยที่ส่งเสริมบรรยายกาศที่ดี (เสถียร เหลืองอร่าม. 2526 : 314) คือ ค่าจ้างของงานที่เหมาะสม ลักษณะของงานที่ทำ เพื่อนร่วมงาน ผู้บังคับบัญชา ความมั่นคงในงาน โอกาสก้าวหน้า อิสระในงาน ความมีระเบียบและ สิ่งแวดล้อมที่เป็นวัตถุที่เหมาะสมและเพียงพอ ปัจจัยแวดล้อมของหน่วยงานซึ่งมีอิทธิพลและ เกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กับพฤติกรรม การปฏิบัติงานของบุคคล ส่วนปัจจัยแวดล้อมที่เป็น บรรยายกาศในการทำงานนั้น (นพพงษ์ บุญจิตรคุลย์. 2529 : 21) หน่วยงานควรปรับ สภาพแวดล้อมเกี่ยวกับสถานที่ทำงานให้เหมาะสม ต่อการปฏิบัติงาน เช่น เครื่องมือ เครื่องใช้ สำนักงาน เก้าอี้ โต๊ะทำงานและห้องทำงานส่วนตัว แนวคิดในทางตรงกันข้าม (อุทัย หิรัญ โถ. 2532 : 163) ถ้าจัดสภาพการทำงานไม่ดี ไร้ระเบียบ ขาดสิ่งจูงใจ ไม่สวยงาน สถานที่ ทำงานคับแคบ ทำให้ขาดความตั้งใจใน การทำงาน เป็นการทำลายวัญญให้หมดสิ้นไป

**สรุปว่า การจัดสภาพแวดล้อมและบรรยายกาศการทำงานที่ดี เป็นปัจจัยจูงใจ อย่างหนึ่งซึ่งเสริมสร้างให้เกิดการปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในองค์การให้ดียิ่งขึ้น**

### 5.3.8 ด้านการสร้างความสัมพันธ์อันดี

สมพงศ์ เกณมสิน (2516 : 249) กล่าวว่า ความสัมพันธ์ระหว่างผู้บังคับบัญชา และผู้ใต้บังคับบัญชา จะเป็นสิ่งจูงใจให้บุคลากรในหน่วยงานเกิดความพึงพอใจในการทำงาน นั่น ควรเป็นความสัมพันธ์ที่ดีของยุบบุนพื้นฐานความเคารพนับถือซึ่งกันและกันผู้บังคับบัญชาไม่ควรเห็นลูกน้องเป็นพี่ยุงเครื่องมือ หรือเครื่องจักรในการทำงานแต่เป็นหน้าที่ที่ผู้บังคับบัญชาจะต้องหาทางจูงใจให้เกิดการทำงานด้วยความสมัครใจในการทำงานของเขามอง ซึ่งมีวิธีการดังนี้

1. ไม่จ้ำจี้จ้าใจ หรือจู้จี้กับผู้บังคับบัญชามากเกินไป
2. เปิดโอกาสให้เข้าได้ปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นช่วยวัยแก่ไขปัญหาด้วย

มอบหมาย

3. ให้ความคุ้มครอง เมตตา ความอบอุ่นแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา
4. ควรปล่อยให้ผู้ใต้บังคับบัญชา มีอิสระในการทำงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

5. ผู้บังคับบัญชาต้องมีความเชื่อมั่นในตนเอง
6. ผู้บังคับบัญชาต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตน
7. ต้องจัดสวัสดิการให้ดี
8. จัดสภาพแวดล้อมในการทำงานให้เหมาะสม

มาลิลี จุโ拓ปะมา (2542 : 314 - 315) กล่าวถึงวิธีสร้างความสัมพันธ์อันดี ระหว่าง ผู้บังคับบัญชา กับ ผู้ใต้บังคับบัญชา คือ ผู้บังคับบัญชาควรปฏิบัติต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ดังนี้

- มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม**  
**RAJABHET MAHAMARUHAMHAKAM**
1. ให้เงินเดือนและสวัสดิการให้สูงพอที่บุคลากรอยู่ได้
  2. มีความยุติธรรมในการแบ่งผลประโยชน์ให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา เช่น ระบบการพิจารณาความดีความชอบหรือการเลื่อนตำแหน่งจะมีผลต่อความผูกพันต่อองค์กร และซื่อสัตย์ต่อบังคับบัญชาด้วย
  3. มีความสามารถในการบริหาร เช่น กำหนดเป้าหมายชัดเจน มีการวางแผนในการทำงาน มีเทคนิคในการสั่งงานและมอบงาน สามารถแก้ปัญหาในการแบ่งปันผลประโยชน์ มีความยึดหยุ่น ฯลฯ
  4. เป็นแบบอย่างที่ดีในการทำงาน เช่น มาทำงานก่อนเวลา ทำงานอย่างมีระบบ ค้นคว้าหาความรู้อย่างเสมอ ฯลฯ

5. มีความสามารถในการสื่อสาร เช่น สั่งงานชัดเจนจนทำให้ผู้ได้บังคับบัญชาเข้าใจตรงกัน สร้างบรรยายกาศที่ดีในการสื่อสาร การให้ข้อมูลที่เปิดเผย และอิสระ ซึ่งเป็นสิ่งฐานะที่ดี
6. ยกย่องให้เกียรติผู้ได้บังคับบัญชา คือ นอกเหนือจากการชุมเชย ความสามารถและผลงานแล้วยังต้องยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้ได้บังคับบัญชาด้วย
7. ดูแลเอาใจใส่ผู้ได้บังคับบัญชา เช่น ถ้าไม่ทุกข์สุขให้ความช่วยเหลือ ตามความ จำเป็นและให้ผู้ได้บังคับบัญชาทำงานด้วยความสนับสนายิ่ง เช่น มีการฝึกทักษะใหม่ๆ ใน การทำงาน
8. แสดงความเห็นอกเห็นใจในความเห็นของผู้ได้บังคับบัญชา
9. แสดงความเข้าใจผู้ได้บังคับบัญชา เมื่อผู้ได้บังคับบัญชาทำผิดพลาดให้อภัย
10. มีความเป็นกันเอง คือ ยิ้มแย้มแจ่มใส เปิดโอกาสให้ผู้ได้บังคับบัญชา เข้าพบได้ พูดคุยกับผู้ได้บังคับบัญชาได้ทุกโอกาสไม่จำเป็นว่าจะต้องเป็นงานในหน้าที่
11. แสดงความจริงใจต่อผู้ได้บังคับบัญชา คือ ปฏิบัติต่อผู้ได้บังคับบัญชา เหมือนกัน ทั้งต่อหน้าและลับหลัง
12. ให้โอกาสแก่ผู้ได้บังคับบัญชา คือ ให้โอกาสแก่ผู้ได้บังคับบัญชา พัฒนาความรู้ความสามารถ เช่น อบรมสัมมนา ศึกษาดู เยี่ยมดู
13. สนับสนุนสวัสดิการด้านต่างๆอย่างเต็มที่ การรักษาพยาบาล ขัดสถานที่ทำงานให้สะอาดสวยงาม
14. ให้ผู้ได้บังคับบัญชาทำงานตรงความสามารถและทำให้เขารู้สึกว่าเขามี ความสำคัญ จะทำให้เขามีความผูกพันกับองค์กร  
หากผู้บังคับบัญชาปฏิบัติต่อผู้ได้บังคับบัญชาดังกล่าว ก็จะทำให้ผู้ได้บังคับบัญชา เกิดความพึงพอใจงาน มีความผูกพันต่อองค์กร

**สรุป** การสร้างความสัมพันธ์อันดีในหน่วยงาน เป็นสิ่งที่ผู้บริหารพึงเอาใจใส่ และเสริมสร้างให้เกิดขึ้น เพราะความสัมพันธ์ที่ดีจะก่อให้เกิดบรรยายกาศในการทำงานที่ดีใน หน่วยงาน ครูอาจารย์มีความรักใคร่สามัคคี ประสานงานกันเป็นอย่างดีในหน่วยงานทุกคน มี ความเป็นกันเอง มีความพึงพอใจในการทำงาน มุ่งประโภชน์ของหน่วยงานเป็นหลักทำให้งาน สำเร็จตามเป้าหมาย

### 5.3.9 ด้านการปักครองบังคับบัญชา

การปักครองบังคับบัญชา หมายถึง ความสามารถของผู้บังคับบัญชาในการบริหารงานในด้านต่างๆ ได้แก่ การนิเทศงาน การให้ความยุติธรรมในการทำงาน ความสัมพันธ์กับเพื่อนร่วมงานและผู้ใต้บังคับบัญชา การตัดสินใจแก้ไขในการทำงาน (ข้อบุญ แสงแก่นเพ็ชร. 2537 : 30)

**สมเดช สีแสลง (2539 : 61)** กล่าวว่า การปักครองบังคับบัญชาจะได้ผลดีขึ้นอยู่กับ

1. การจัดรูปแบบแบ่งอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้ชัดเจน กำหนดสายบังคับบัญชาตั้งแต่หน่วยงานที่เล็กที่สุด คือ ตำแหน่งต่างๆ จนถึงหน่วยงานขนาดใหญ่ของหน่วยงานจนคลอบคลุมอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานเป็นหลัก

2. สายการบังคับบัญชา ต้องจัดไว้อย่างชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบและควบคุมผู้ปฏิบัติงานแต่ละคนอยู่ใต้บังคับบัญชาของใครจะต้องกำหนดไว้และให้ทราบทั่วทั้น สามารถซึ่งจุดเริ่มต้นทางเดินและแหล่งใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาได้อย่างถูกต้อง สายบังคับบัญชาต้องเข้าใจได้やすいไม่ยุ่งยากซับซ้อนรายงานต่อผู้บังคับบัญชาต้องถูกต้องที่สุด

3. เอกภาพในการบังคับบัญชาโดยกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานคนหนึ่งรับคำสั่งจากหัวหน้างานเพียงคนเดียวเพื่อป้องกันการสับสน เอกภาพการบังคับบัญชาจะทำให้เกิดความคล่องตัวต่อการรายงานและวินิจฉัยสั่งการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดระบบ ความรับผิดชอบร่วมกันของผู้สั่งการและผู้รับคำสั่งช่วยให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีหลักเกณฑ์และสอดคล้องกับหลักของเหตุผลด้วย

**สรุป การปักครองบังคับบัญชาไม่ว่าจะเป็นการนิเทศงาน ความสัมพันธ์อันดี การตัดสินใจ ใน การแก้ปัญหาล้วนเป็นปัจจัยจุงใจสำคัญในการสร้างบรรยายการให้ครูอาจารย์ ได้เกิดความกระตือรือร้นในการทำงาน สร้างความพึงพอใจที่ส่งผลประประสิทธิภาพในการทำงานที่เพิ่มขึ้น**

### 5.3.10 ความก้าวหน้าในหน่วยงาน

**ธงชัย สันติวงศ์ (2536 : 363)** กล่าวว่า ผู้บริหารที่ต้องการลุงใจให้ได้ผลต้องคำนึงถึงทางเลือกประการหนึ่ง คือ การให้มีโอกาสก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การทำงาน โดยจัดให้มีการแข่งขันความสามารถในกลุ่มและมีระบบประเมินที่ยุติธรรม ตลอดทั้งการยอมรับใน

ความสามารถ ดังกล่าวแล้วเลื่อนขึ้นตำแหน่งให้สูงขึ้นตามเหตุผลที่เป็นจริง ส่วนแนวคิดในการกระตุ้นให้คนทำงานโดยการชูใจด้วยความก้าวหน้า ซึ่งหมายถึง โอกาสในการเลื่อนตำแหน่งการให้ปรับปรุงตนเองตลอดเวลาซึ่งใช้ได้ดี (สมพงษ์ จิระประภาพันธุ์. 2525 : 84) นอกจากนี้การศึกษาของชาว สาลีปันและคณะ (2529 : 61) ได้เสนอแนะว่า โอกาสเป็นเรื่องสำคัญมาก โดยเฉพาะระบบราชการ ทุกคนที่เข้ามายื่นหัวข้อความจริงก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงานการมองเห็นความจริงก้าวหน้าของตนย่อมเป็นเครื่องชูใจให้คนทำงาน

**สรุป ความก้าวหน้าในหน่วยงาน เป็นการชูใจให้หนึ่งในการปฏิบัติงานของครูอาจารย์ ผู้บริหาร ควรหาทางสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ครูอาจารย์ ไม่ควรกีดกัน เพราะจะทำให้เกิดความเบื่อหน่ายท้อแท้ได้**

### 5.3.11 ด้านนโยบายและเป้าหมายขององค์การ

การชูใจให้บุคคลทำงานนั้นอาจการทำได้หลายรูปแบบ เช่น การใช้รางวัลตอบแทนเป็นสิ่งชูใจ การใช้งานเป็นสิ่งชูใจ และการใช้การบริหารเป็นสิ่งชูใจ ซึ่งแต่ละรูปแบบก็มีหลักวิธี องค์การแต่ละองค์การใช้วิธีการชูใจที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับนโยบายขององค์การเป็นสำคัญ (อุณณิช จิตตะป่าโลและนุตประวีร์ เศศกาญจน์วัต. 2540 : 160)

นโยบาย (ขัยบุทธ แสงแก่นเพ็ชร. 2537 : 34) หมายถึง การที่บุคคลได้รู้เข้าใจและปฏิบัติเพื่อสนองนโยบายในการบริหาร ตลอดจนแนวปฏิบัติ กฎ ระเบียบ แบบแผนของทางราชการและหน่วยงาน โดยการได้มีส่วนร่วมในการเสนอแนะหรือแสดงความคิดเห็นในการดำเนินการ

นโยบาย (พยอม วงศ์สารศรี. 2538 : 81-82) คือ หลักการที่กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ นโยบายจึงเปรียบเสมือนเครื่องมือที่ช่วยแนะนำทางให้การปฏิบัติกิจกรรมต่างๆ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ นโยบายจึงมีลักษณะที่กำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานรู้ว่า จะต้องปฏิบัติงานอะไรบ้าง ที่ไหน อย่างไรเพื่อเป็นแนวทางก่อนจะดำเนินการตัดสินใจ

นโยบายที่กำหนดขึ้นมักจะมีหลักรอบ อาทิ เช่น นโยบายหลัก จะเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นโดยยึดวัตถุประสงค์เป็นหลักส่วนนโยบายเฉพาะเรื่อง เป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ปัญหาระดับค่าน ปัญหาเฉพาะหน้า

นโยบายนับว่าเป็นสิ่งที่มีคุณค่าและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการบริหารงานขององค์การทำให้การบริหารงานระดับต้นสามารถจัดการกับปัญหาโดยไม่ต้องส่งเรื่องขึ้นไปยังผู้บริหารระดับสูงเพื่อตัดสินใจ ทั้งนี้เพื่อความแจ่มชัดของนโยบายที่กำหนดขึ้นนั่นเอง

นโยบายเป็นลักษณะของการวางแผนแนวทางกว้างๆ เพื่อให้วัตถุประสงค์ขององค์การประสบความสำเร็จ เป็นขอบข่ายที่กำหนดพิเศษทางให้ฝ่ายจัดการดำเนินการสู่จุดหมายปลายทางเป็นแนวทางในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นป้องในองค์การ

#### ลักษณะของนโยบาย

1. นโยบายเป็นเจตนารวมทั่วของฝ่ายจัดการระดับสูง ทั้งนี้ เพราะนโยบายได้เสนอหลักการที่กำหนดแนวทางการดำเนินงานขององค์การ
2. นโยบายจะกล่าวในลักษณะกว้างๆ ความรุ่งเรืองของวางแผนนโยบายนั้นเพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ดังนั้นข้อความนโยบายจึงกล่าวในลักษณะกว้าง ๆ เพื่อความเป็นไปได้ในการปฏิบัติงาน
3. นโยบายเป็นสิ่งที่เปลี่ยนแปลงได้ ทั้งนี้เนื่องจากการจัดองค์การอยู่ท่ามกลางสิ่ง แวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง เน้นนโยบายจำเป็นต้องมีการพัฒนาปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินการขององค์การบรรลุเป้าหมาย
4. นโยบายต้องเขียนไว้เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อเป็นแบบอย่างในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะกรณีที่มีความขัดแย้งการทำงานในฝ่ายจัดการระดับต้น นโยบายที่เขียนไว้จะก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและการปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

ไมเยอร์ (Myers. 1970 : 124 ; อ้างถึงใน ทันชัย ภากรัตนวิทยา. 2544 : 28) เสนอความคิดเรื่องการซุ่มใจทำให้เกิดความพึงพอใจในการทำงาน โดยเน้นเรื่องการวางแผนเป้าหมายของงาน โดยอธิบายถึงลักษณะของเป้าหมายของงานที่ให้ได้ผลเชิงปฏิบัติว่า ควร มีลักษณะ ดังนี้

1. งานควรมีส่วนสัมพันธ์กับความประณญาส่วนตัว งานจึงมีความหมายสำหรับผู้ทำ
2. งานนั้นต้องสามารถวางแผนและวัดความสำเร็จได้โดยใช้ระบบการทำงานและควบคุมให้มีประสิทธิภาพ
3. เพื่อให้ได้ผลในการสร้างสิ่งจูงใจภายใน เป้าหมายของงานควรมีลักษณะดังนี้
  - 3.1 คนทำงานมีส่วนในการตั้งเป้าหมาย
  - 3.2 มีผลงานกลับมาให้ผู้ทำทราบโดยตรง
  - 3.3 งานนั้นเป็นสิ่งที่พึงประณญาตงค์ความรู้ความสามารถ
  - 3.4 งานนั้นมีลักษณะท้าทาย

### 3.5 งานนั้นสามารถทำให้สำเร็จได้

มิเชล (Michael. 1990 : 398) กล่าวถึง การตั้งเป้าหมายว่า เป็นสิ่งที่ควรนำมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน โดยที่พนักงานแต่ละคน ได้รับรู้เป้าหมายของงาน ที่เป็น คุณภาพระดับที่กำหนดไว้หรือจำนวนผลผลิตที่แน่นอนหรือรับรู้เป้าหมายทั้งปริมาณ และ คุณภาพ โดยการตั้งเป้าหมายที่ประสบผลสำเร็จต้องประกอบด้วย ประการที่หนึ่ง เป้าหมายต้องเป็นนามธรรมและเฉพาะเจาะจง ประการที่สอง เป้าหมายจะต้องสูงขึ้นแต่มี ความเหมาะสม ซึ่ง นพดล เวชสวัสดิ์ (2531 : 15-16) ได้เรียบเรียงจาก Leadership Development ของจอร์จ ชินน์ (George Shin) กล่าวว่าการตั้งเป้าหมาย เป็นเรื่องสำคัญที่สุด ในกระบวนการวางแผนอนาคตการงาน การตั้งเป้าหมายและลงมือปฏิบัติจนบรรลุผลสำเร็จ เป็นการเพิ่ม ความเชื่อมั่นในตนเอง การตั้งเป้าหมายเป็นการวางแผนห่วงความสำเร็จเป็นการจูงใจและเป็น แรงจูงใจให้ลงมือปฏิบัติอย่างจริงจังเพื่อเกิดความสำเร็จซึ่งในเรื่องเดียวกัน กอบ不成 ตยกานนท์ (2533 : 79) ได้ถอดความจาก มอร์ติเมอร์ เฟนเยอร์ก กล่าวว่า เรื่องการตั้งเป้าหมายและ วัตถุประสงค์นั้นเป็นสิ่งสำคัญที่นำพาธุรกิจและชีวิตคนไปสู่ความสำเร็จ บุคคลควร ตั้งเป้าหมายให้ตนเองและหน่วยงานสูงกว่าระดับผลงานที่เคยได้รับเล็กน้อย โดยที่ปฏิบัติได้ ด้วยการเพิ่มความพยายามอีกเล็กน้อย เป้าหมายไม่ได้เป็นตัวกระตุ้นหรือสิงชักจูงที่ดีที่สุดเสมอ ไป แต่จะดีที่สุดเมื่อเป็นสิ่งที่เป็นเหตุผลและเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ประกอบด้วยความ ต้องการและความสนใจของส่วนรวมอยู่ในเป้าหมายเดียวกัน

**สรุป** การที่ผู้บริหารทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชารู้และเข้าใจในนโยบายและเป้าหมาย ของงานอย่างเป็นขั้นตอนได้ เป็นขั้นตอนของกระบวนการจูงใจอย่างหนึ่ง เพื่อสร้างความ กระตือรือร้นในการทำงานสามัคคีด้อมหัวใจทั้งปริมาณและคุณภาพซึ่งเป็นสิ่งที่คน ต้องการ

#### 5.3.12 ด้านการพัฒนาความรู้ความสามารถ

สุวกิจ ศรีปีติ (2523 : 90-110) กล่าวว่า เมื่อบุคคลเข้ามาทำงานแล้ว หน้าที่ สำคัญของผู้บริหารในขั้นต่อไปคือ การใช้บุคลากรของตนให้ได้ประโยชน์สูงสุด ให้มี ความรู้ความสามารถในการทำงานได้ดีขึ้น มีความก้าวหน้าในการงานและดำรงรักษาบุคลากร ให้อยู่ในหน่วยงานนั้นๆให้นานที่สุด บุคคลที่จะสามารถทำงานได้ดีขึ้นและมีความมั่นคง ตลอดไป จำเป็นจะต้องได้รับการคุ้มครองรักษาพัฒนาให้มีคุณภาพใช้ได้ดีอยู่ตลอดเวลา เพราะ โดยปกติแล้วเมื่อเวลาเปลี่ยนไป ความรู้ความสามารถของบุคคลที่เคยใช้ได้ก็อาจเสื่อมคลาย

ไปหรืออาจจะไม่เหมาะสมกับสถานการณ์บ้านเมืองในขณะนี้ๆ ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาบุคลากรเพื่อให้บุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลที่มีคุณภาพดีใช้งานได้อยู่ตลอดเวลา

โดยเหตุที่คนเป็นสิ่งสำคัญในการบริหารงานทุกชนิด การที่จะให้คนมีความสามารถในการบริหารงานนั้นจะต้องมีการพัฒนาบุคลากร ซึ่งภิญโญ สาธร (2516 : 178) ให้ความคิดเห็นว่า การพัฒนาบุคลากรมีความจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับหน่วยงานทุกชนิด

การพัฒนาบุคลากรสามารถทำได้หลากหลายวิธี ซึ่งหน่วยงานต่างๆ สามารถเลือกนำไปใช้ได้ตามความเหมาะสม เช่น

1. การฝึกอบรม
2. การนิเทศงาน
3. การให้หยุดพักไปศึกษาเพิ่มเติม
4. การสนับสนุนให้กันคว้าด้วยตนเอง
5. การเตรียมบุคคลให้ทำงานแทนกันได้
6. การให้เปลี่ยนงานเป็นครั้งคราว

เทคนิคการจัดการเพื่อให้เกิดการพัฒนาบุคลากรแต่ละวิธีที่กล่าวถึงข้างต้นต่างก็มีลักษณะเฉพาะตัว ดังนี้

### การฝึกอบรม

การฝึกอบรมเป็นเทคนิคอันหนึ่งในการพัฒนาบุคลากร ซึ่งได้มีนักวิชาการทางสาขาวิชาบริหาร ได้ให้ความหมายของ “การฝึกอบรม” เอาไว้ว่าหมายทัศนะเช่น

กริช เกตุแก้ว (2509 : 113) กล่าวว่าการฝึกอบรมคือ กระบวนการพัฒนาความรู้ ความคิด ประสบการณ์ ความชำนาญและทัศนคติ ที่เป็นประโยชน์ต่องานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในปัจจุบันได้รับผลดียิ่งขึ้นไปอีก พร้อมทั้งเป็นการเตรียมตัวบุคคลไว้สำหรับเลื่อนฐานะในอนาคตอีกด้วย

สมพงศ์ เกษมสิน (2516 : 257) กล่าวว่าการฝึกอบรมหมายถึงกรรมวิธีต่างๆ ที่มุ่งจะเพิ่มพูนความรู้ ความชำนาญและประสบการณ์ เพื่อให้ทุกคนในหน่วยงานได้หน่วยงานหนึ่ง สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้ดียิ่งขึ้น

ผุสสตี สัตยามานะ (2517 : 356) กล่าวว่าการฝึกอบรมคือ การเพิ่มพูนความรู้ ความชำนาญให้แก่ข้าราชการ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ของตนอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการเตรียมเพื่อก้าวหน้าในตำแหน่งที่สูงขึ้นไป

**สรุป การฝึกอบรม เป็นเทคนิคชีวิธีที่จะพยายามเปลี่ยนพฤติกรรม ความคิด ในการทำงานของนักเรียนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการเตรียมบุคลากรเพื่อการเลื่อนตำแหน่งด้วย**

**ความมุ่งหมายของการฝึกอบรม หลักการสำคัญในการฝึกอบรมก็คือ การที่จะเพิ่มพูนประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน โดยการเปลี่ยนแปลงท่าทีและพฤติกรรมในการปฏิบัติงานของคน ความมุ่งหมายของการอบรม มี 2 ประการ คือ (สมพงษ์ เกษมนสิน. 2516 : 259-260)**

**1. ความมุ่งหมายขององค์การ ได้แก่**

- 1.1 เพื่อสร้างความสนใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร
- 1.2 เพื่อสอน แนะนำวิธีปฏิบัติงานที่ดีที่สุด
- 1.3 เพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานให้ได้ผลสูงสุด
- 1.4 เพื่อลดความลื้นเปลือยและป้องกันอุบัติเหตุในการปฏิบัติงาน
- 1.5 เพื่อจัดวางมาตรฐานในการปฏิบัติงาน
- 1.6 เพื่อพัฒนาให้บุคลากรมีฝีมือในการปฏิบัติงาน
- 1.7 เพื่อพัฒนาการบริหาร โดยเฉพาะการบริหารงานบุคคลให้มีความพอดีของทุกฝ่าย

- 1.8 เพื่อฝึกบุคคลไว้เพื่อความก้าวหน้าของงานและการขยายองค์การ
- 1.9 เพื่อให้บริการที่มีประสิทธิภาพแก่สาธารณะและผู้ที่มาติดต่อ

**2. ความมุ่งหมายส่วนบุคคล ได้แก่**

- 2.1 เพื่อความก้าวหน้าในการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง
- 2.2 เพื่อพัฒนาท่าทีและบุคลิกภาพในการทำงาน
- 2.3 เพื่อพัฒนาฝีมือในการปฏิบัติงาน
- 2.4 เพื่อฝึกฝนการพิจารณาวินิจฉัยในการตัดสินใจ
- 2.5 เพื่อเรียนรู้งาน ลดการเสียเวลาจากการปฏิบัติงาน
- 2.6 เพื่อปรับปรุงสภาพการปฏิบัติงานให้ดีขึ้น
- 2.7 เพื่อเสริมสร้างหัวใจในการปฏิบัติงาน
- 2.8 เพื่อให้เข้าใจในนโยบายและความมุ่งหมายขององค์การที่ตนปฏิบัติงานอยู่ให้ดีขึ้น
- 2.9 เพื่อให้มีความพอดีในการปฏิบัติงาน

**ประโยชน์ของการฝึกอบรม ช่วง ฉัตรเนตร (2510 : 4 – 6) ได้แก่ ด้านดังนี้**

1. ช่วยทำให้ระบบวิธีปฏิบัติงานดีขึ้น
2. ช่วยลดค่าใช้จ่ายแรงงาน และเวลาในการปฏิบัติงาน
3. ช่วยลดเวลาในการเตรียมงาน
4. ช่วยแบ่งเบาภาระของผู้บังคับบัญชา
5. ช่วยทำให้การบริหารงานดีขึ้น
6. ช่วยส่งเสริมจิตใจและศีลธรรมของบุคลากร
7. ช่วยลดการเปลี่ยนแปลง ซึ่ง ซ่อนวัสดุต่าง ๆ
8. ช่วยลดอัตราอุบัติเหตุในการปฏิบัติงาน
9. ช่วยกระตุ้นให้บุคลากรปฏิบัติงานเพื่อความก้าวหน้าของงานของตน
10. ช่วยให้ระบบวิธีทำงานมีประสิทธิภาพสูงขึ้น
11. ช่วยให้การขาดงานลดน้อยลง
12. ช่วยลดการทำงานล่วงเวลา
13. ช่วยให้จำนวนเรื่องราวร้องทุกข์ของบุคลากรลดน้อยลง
14. ช่วยพัฒนาความรู้ทั่วไปของบุคลากร

**สมพงษ์ เกษมสิน (2516 : 285) ได้สรุปประโยชน์ของการอบรมไว้ 5**

**ประกาศ คือ**

1. ช่วยทำให้ระบบวิธีปฏิบัติงานมีสมรรถภาพสูงขึ้น
2. ช่วยทำให้เกิดการประayahด
3. ช่วยลดเวลาการเรียนงาน
4. ช่วยแบ่งเบาภาระของผู้บังคับบัญชาในการเข้าแข่งสอนงาน
5. ช่วยเป็นการกระตุ้นเตือนผู้ปฏิบัติงานเพื่อความก้าวหน้าในงานของตน

**การนิเทศงาน**

**การนิเทศงาน หมายถึงกระบวนการที่จัดทำขึ้นเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานได้ดีขึ้น มีความมั่นใจในความสามารถของตนมากขึ้น ใน การปฏิบัติงานโดยก้าวตามหากไม่มีการนิเทศงานแล้ว ก็ย่อมจะทำให้ความสามารถของผู้ปฏิบัติงานคงที่หรือมีแต่ลดลงเรื่อยๆ ดังนั้น ผู้ทำหน้าที่นิเทศงานจึงเป็นผู้ที่ชักนำ แนะนำ สาธิต อย่างควบคุมในการปฏิบัติงาน ได้ผลทั้งในด้านปริมาณและด้านคุณภาพภายในเวลาที่ต้องการผู้นิเทศงานจะต้อง**

คงบดีและนุ่มนวล ให้มีอุปกรณ์หรือเครื่องมืออำนวยความสะดวกที่สามารถใช้งานได้สะดวกทุกสิ่งทุกอย่างที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน จนกระทั่งการปฏิบัติงานสำเร็จ ให้มีอุปสรรคหน้อยที่สุดและทำให้ผู้ร่วมงานมีความร่วมมือในการทำงานอย่างดีที่สุด

#### การนิเทศงานอาจทำได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น

1. การให้ผู้ปฏิบัติงานอยู่ก่อนแนะนำผู้มาใหม่ ให้มีการฝึกฝนการทำงานแทนกันโดยผู้ชำนาญงานแนะนำผู้เริ่มงาน
2. การจัดรายการบรรยายพิเศษระดับสัมมนาเป็นครั้งคราว เพื่อเพิ่มความรู้ขยายโลกทัศน์ของผู้ร่วมงาน
3. การให้ผู้ร่วมงานมีโอกาสไปศึกษาดูงานของผู้อื่น ซึ่งปฏิบัติงานดีสามารถดำเนินแบบอย่างได้
4. จัดให้มีหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือนักคลื่นบุคคลหนึ่งทำหน้าที่เป็นผู้นิเทศงานโดยเฉพาะ

สำหรับในวงการศึกษา การนิเทศงานมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะงานการศึกษา เป็นงานผสมผสาน ระหว่างวิชาการกับทักษะ ดังนั้น ผู้ทำหน้าที่บริหารการศึกษาจึงมีหน้าที่ในการบริหารงานวิชาการและงานอื่นๆร่วมกันไปด้วย การนิเทศงานด้านการศึกษาจึงเป็นหน้าที่สำคัญของผู้บริหารการศึกษา

#### การให้หยุดพักเพื่อไปศึกษาเพิ่มเติม

การให้หยุดพักเพื่อไปศึกษาเพิ่มเติม หมายถึง การอนุญาตให้นักศึกษาในหน่วยงานไปศึกษาต่อเพื่อรับประกาศนียบัตรหรือปริญญาบัตรที่สูงขึ้นจากวุฒิเดิม เพื่อเพิ่มพูนคุณวุฒิของบุคลากร เป็นการให้ไปศึกษาเพื่อเลื่อนวิทยฐานะของผู้ไปศึกษา

ในวงการศึกษาของไทยโดยเฉพาะในสถานศึกษาของรัฐบาล มีการสนับสนุนให้ ข้าราชการไปศึกษาต่อโดยให้ได้เงินเดือนเต็มในขณะที่ทำการศึกษาและเมื่อสำเร็จแล้วก็ให้กลับเข้ารับราชการต่อไปได้ โดยนับเวลาที่ทำการศึกษาเป็นเวลาราชการต่อเนื่องกันไปด้วย นับว่าเป็นระบบที่อุตสาหกรรมสนับสนุนการศึกษาต่อโดยแท้จริง ผู้บริหารจึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบในการที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้บุคลากรไปศึกษาต่อ การยับยั้งการไปศึกษาต่อ นั้น ครุนภกจะเห็นว่าเป็นการขัดขวางความก้าวหน้าของเข้าและเป็นการบั่นทอนขวัญของบุคลากรเป็นอย่างยิ่ง

### **การสนับสนุนให้ค้นคว้าด้วยตนเอง**

การค้นคว้าศึกษาเพิ่มเติมอยู่เสมอ ทำให้บุคลากรเป็นผู้ก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลงของวิชาการอยู่ตลอดเวลา ทางหนึ่งที่ผู้บริหารจะช่วยให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถใน การปฏิบัติงานก็คือ การสนับสนุนให้บุคลากรในหน่วยงานมีการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองในขณะที่ปฏิบัติงานอยู่ เช่น การให้เรียนทางไปรษณีย์หรือพยาบาลจัดทำตำราหรือเอกสารทางวิชาการให้ครุได้ศึกษาค้นคว้าและถ้าหากครุ อาจารย์มีความจำเป็นต้องดำเนินการครั้งเพื่อไปสอนหรือทำธุระเกี่ยวกับการศึกษานั้นก็ควรอนุญาตตามสมควร ซึ่งเรื่องนี้ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้ทั้งผลงานของหน่วยงาน และกำลังใจของผู้ร่วมงาน

### **การเตรียมบุคลากรให้ทำงานแทนกันได้**

ในการทำงานตามปกตินั้น ไม่มีผู้ใดทำงานอยู่ในตำแหน่งเดิมตลอดไปจนครบ เกษียณอายุ เพราะจะมีการก้าวหน้าและเปลี่ยนตำแหน่งเข้าไปเรื่อยๆ ตามความสามารถและความเหมาะสม เหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นก็คือ เมื่อมีการเลื่อนตำแหน่งหรือมีเหตุอันจำเป็นที่ต้องมีตำแหน่งว่างจะต้องให้มีผู้รับตำแหน่งที่ว่างแทนกันไปเรื่อยๆ ผู้บริหารที่คาดจะต้องรู้สึกฝิกคนขึ้นมาทำงานแทนกันนี้ถือว่าเป็นการพัฒนาบุคลากรวิธีหนึ่ง ซึ่งเทคนิคการฝึกบุคลากรขึ้นทำงานแทนอาจทำได้หลายวิธี เช่น

1. ให้บุคลากรที่ควรจะมีโอกาสสรับตำแหน่งต่อไป ไปฝึกงาน หรือปฏิบัติงานร่วมกับผู้ที่มีความชำนาญอยู่ก่อน เพื่อเตรียมรับงานต่อไป

2. ฝึกให้บุคลากรทุกคน ได้มีโอกาสหมุนเวียนไปปฏิบัติงานหลาย ๆ หน้าที่ เพราะเมื่อมีตำแหน่งว่างก็จะได้บรรจุบุคลากรผู้มีความสามารถแทนทันที จะทำให้งานไม่ขาดตอน

3. แต่งตั้งบุคลากรเป็นผู้ช่วยในตำแหน่งงานที่มีความจำเป็น จะต้องฝึกให้คนมีความสามารถได้ทำหน้าที่นั้น เมื่อเข้าของตำแหน่งต้องเปลี่ยนหน้าที่ไปก็จะสามารถให้ผู้ช่วยทำงานแทนได้โดยไม่ขาดช่วง

### **การให้เปลี่ยนงานเป็นครั้งคราว**

การให้เปลี่ยนงานเป็นครั้งคราวเป็นการพัฒนาบุคลากรวิธีหนึ่ง โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะฝึกให้บุคลากรมีความสามารถในงานหลายๆ ตำแหน่งและเป็นการแก้ไขความเบื่อหน่ายในการทำงานของบุคลากรซึ่งจะต้องทำหน้าที่เดิมอย่างจำกัดเวลา

การให้เปลี่ยนงาน เปลี่ยนบรรยายกาศ เปลี่ยนเพื่อนร่วมงานบ้างจะทำให้ผู้ปฏิบัติงานได้เกิดความรู้ความสามารถได้โอกาสพบปะกับบุคลากรอื่นๆ กว้างขวางยิ่งขึ้นในขณะเดียวกันก็จะเป็นการทดสอบความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนความสนใจอันแท้จริงของบุคลากรด้วย

**สรุป การพัฒนาบุคลากรครู อาจารย์ ไม่ว่าจะเป็นการฝึกอบรม การนิเทศ การให้โอกาสศึกษาต่อ ฯลฯ เป็นปัจจัยงูงไขที่สำคัญในการบริหารงานในโรงเรียน เพราะการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องและสนับสนุนอยู่ม่ก่อให้เกิดความมั่นใจในการทำงาน การพัฒนางาน และประสิทธิภาพของงานเพิ่มมากขึ้น**

### **5.3.13 ด้านความมั่นคงและปลอดภัยในการทำงาน**

**บุ๊สกัดต์ เที่ยงตรง (2517 : 173)** กล่าวว่าในการทำงานในโรงเรียนนั้นถ้างานที่บุคลากรแต่ละคนรับผิดชอบมีความมั่นคงแล้ว ก็จะทำให้เขาก่อความตั้งใจในการที่จะทำงานสร้างตนเองให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้น เพราะเชื่อว่าจะชี้ผลงานนั้นเป็นที่พึงได้ แต่ถ้างานนั้นเป็นงานซื้อขายแล้วเขาก่อความไม่สงบไว้ในการทำงาน

โดยปกติแล้ว เมื่อมนุษย์สามารถบำบัดความต้องการพื้นฐานทางธรรมชาติของตนแล้วก็ย่อมจะต้องการขึ้นต่อไป คือ ความรู้สึกต้องการความมั่นคง ปลอดภัย ในอาชีพการทำงานในครองชีวิตปลอดภัยจากการกลั่นแกล้งหรือปั่นป่วนร้ายอย่างไม่เป็นธรรม ซึ่งถ้าหากผู้บังคับบัญชาสนใจความต้องการนี้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชาได้ เขายก็จะเกิดความสนับสนุนให้เกิดความรู้สึกมั่นคงในการทำงานและส่งผลต่อความพึงพอใจในการทำงานในหน่วยงาน

**ธงชัย สันติวงศ์ (2516 : 295)** กล่าวว่า ชนิดของการให้ความมั่นคงแก่บุคลากรในหน่วยงานมีวิธีการต่างๆ กันดังนี้

1. การให้รายได้แก่บุคลากรส่วนหนึ่งในกรณีที่ต้องว่างงาน
2. การให้รายได้อันเนื่องมาจากการไม่สามารถในการทำงานหรือเกิดกรณีทุพพลภาพ
3. การให้รายได้เกียรติยศอาชญา

**สรุป ความมั่นคงปลอดภัยในการทำงานของครู อาจารย์ในโรงเรียนเป็นสิ่งงูงไขที่ผู้บริหารควรให้ความสนใจในการสนับสนุนความต้องการนี้ เพราะความรู้สึกมั่นคงและปลอดภัยในการทำงาน จะส่งผลต่อความพึงพอใจในการทำงานความรู้สึกมั่นคง และส่งผลต่อประสิทธิภาพของงาน**

### **5.3.14 ด้านคุณลักษณะของผู้บริหาร**

**กิตติมาพร โลกาวิทย์ (2540 : 26)** กล่าวว่าบุคลิกภาพที่ดีนับเป็นคุณลักษณะผู้นำที่สำคัญด้านหนึ่งของผู้บริหารที่จะขาดเสียไม่ได้ การมีบุคลิกภาพที่ดีและเหมาะสมเป็นสิ่งจำเป็นและมีความสำคัญต่อผู้นำหรือผู้บริหารเป็นอย่างยิ่ง เพราะบุคลิกภาพมีผลโดยตรงต่อ

กิจการของผู้บริหาร (วุฒิชัย จำนำง. 2523 : 259) โดยบุคลิกภาพที่ดีจะช่วยให้ผู้อื่นศรัทธาและมีความนิยมชมชอบ ซึ่งทำให้กล้ายเป็นผู้นำได้ง่ายขึ้น เพราะบุคลิกภาพที่โครงเห็นชอบจะดึงดูดใจและชูใจคน (อุทัย หิรัญโต. 2524 : 55)

**เพลเลกริโน และวารนอากา** (อ้างถึงใน จักรพรรดิ วะทา. 2538 : 22) ได้ให้ความหมายว่า คุณลักษณะของผู้บริหาร หมายถึง ศักยภาพทางความรู้หรือทักษะที่จะช่วยให้ผู้บริหารปฏิบัติงานได้สำเร็จ สอดคล้องกับ สมภพ โภจนพันธ์, บุญมาก พรหมพวย และ กฤพ ตรีรัตน์ธรรมกุล (อ้างถึงใน กิตติม叻 โลภาวดี. 2540 : 18) ที่กล่าวว่า คุณลักษณะ เป็นสิ่งที่ผู้บริหารมีมาแต่กำเนิดส่วนหนึ่ง และเกิดจากการเรียนรู้อีกส่วนหนึ่ง ได้แก่ ความรู้ ทั่วไป แรงจูงใจ ลักษณะนิสัย ภาพพจน์ที่มองเห็น บทบาททางสังคม ตลอดจนความชำนาญ เนพะ ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานให้เกิดผลสำเร็จ

**ดนาย เทียนพุฒิ** (2536 : 203-206) ได้สรุปปัจจัยใหม่ของผู้บริหารระดับสูง โดยกล่าวว่าผู้บริหารระดับสูงต้องมีคุณลักษณะที่สำคัญ 6 ประการ คือ

1. การมองการณ์ไกล ได้แก่ ความสามารถวิเคราะห์ในอนาคต ได้สมจริงมีการวางแผนและการเตรียมการสำหรับงานในอนาคต ได้อ่าย่างเหมาะสม
2. ความเป็นผู้นำ ได้แก่ มีความอดทน มีความสามารถในการแก้ปัญหา และสามารถโน้มน้าวผู้อื่นให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
3. มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ได้แก่ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์สิ่งใหม่ๆ สามารถ ขัดหยุ่นวิธีการเพื่อความสำเร็จของงานและค้นคว้าวิธีทำงานที่มีประสิทธิภาพ
4. มีความสามารถในการเจราจุนใจ ได้แก่ มีความสามารถในการเจรา ต่อรองและเป็นนักมุ่ยสัมพันธ์ชั้นสูง
5. มีความคิดเชิงธุรกิจและความรับผิดชอบ ได้แก่ เป็นนักการตลาด ไม่เอ้า เปรี้ยบผู้อื่นและมีความรับผิดชอบ
6. ประนีประนอม ได้แก่ สามารถขัดหยุ่นวิธีการเพื่อความสำเร็จของงาน และมีความสามารถในการประสานประ โยชน์

**อำนวย วีรวรรณ** (2535 : 194-199) ได้เสนอแนะความคิดเกี่ยวกับคุณลักษณะ ของผู้ที่ประสบความสำเร็จในธุรกิจงาน ไว้ 7 ประการ คือ

1. ความเป็นผู้รู้ซึ่งแก่นงาน คือ เป็นผู้ที่มีความสามารถในการวิเคราะห์ ปัญหาในทางปฏิบัติ นำหลักวิชามาประยุกต์ใช้ให้ได้ผลตามวัตถุประสงค์และพยายามไฟหาน ความรู้เกี่ยวกับงานที่ตนรับผิดชอบอยู่ตลอดเวลา

2. ความเป็นผู้ริเริ่มสร้างสรรค์ เพื่อให้เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น โดย มีจิตสำนึกรู้สึกเสมอว่า วิชาการค่างๆ ในโลกก้าวหน้าและเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ต้องตื่นตัว ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ทันต่อเหตุการณ์และการเปลี่ยนแปลงของโลก

3. ความเป็นผู้รู้จักเอาใจเขมารaise ourself เป็นศิลปะในการดำเนินงานไม่ให้ กระบวนการระเหื่อนต่อผู้ร่วมงานหรือผู้อื่น

4. ความเป็นผู้มีมนุษยสัมพันธ์ คือ ต้องมีความสัมพันธ์อันดีต่อผู้ร่วมงาน เข้ากับคนอื่นได้เป็นอย่างดี รู้จักใช้ศิลปะในการเจรจาและรู้จักสร้างสรรค์ท่าทางและบารุงขวัญเพื่อ เป็นกำลังใจให้แก่ผู้ร่วมงานด้วย

5. ความเป็นผู้เคารพนับถือในความคิดเห็นของผู้อื่น และรู้จักแสดงความ คิดเห็นของตน โดยจะต้องรู้จักฟังและนับถือความคิดเห็นของผู้อื่น

6. ความเป็นผู้กล้าตัดสินใจและมีความมุ่นหมายพยาบาล คือมีความกล้า หาญในการตัดสินใจด้วยความเชื่อมั่นและยอมทุ่มเทสติปัญญา กำลังและความสามารถในการ ทำงาน แม้ว่าจะเป็นงานหนักก็ตาม

7. ความเป็นผู้มีธรรน์กำกับวิถีทางชีวิต โดยจะต้องตั้งมั่นอยู่บนพื้นฐาน ของความซื่อสัตย์สุจริต ความจริงรักภักดี เพียบพร้อมด้วยสัจธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบหรือ เห็นแก่ได้โดยไม่นึกถึงความเดือดร้อนของผู้อื่น

พนัส พันนาคินทร์ (2526 : 131-136) กล่าวว่า ลักษณะของผู้บริหารที่จะเป็น กำลังสำคัญในการที่จะทำให้การดำเนินงานในหน่วยงานเจริญก้าวหน้า มีดังนี้

1. ทรงไว้วางความยุติธรรม ปกคลองโดยปราศจากความลำเอียงด้วยอคติ ต่างๆ

2. ตั้งอยู่ในพระมหาวิหาร 4 คือ เมตตา กรุณา มุทิตาและอุเบกขา

3. ไม่ทำตนเป็นเจ้าบุญมูลนาย มีความเป็นกันเองอย่างมีขอบเขต

4. ยินดีรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่นด้วยความจริงใจ อย่าดูหมิ่น

ข้อเสนอแนะต่างๆ เพื่อประกอบตัวตนตัว

5. พยายามส่งเสริมความก้าวหน้าของผู้ใต้บังคับบัญชาโดยการสนับสนุน ให้ศึกษาต่อ การสอนให้รู้จักทำงานทางด้านการบริหารและงานธุรการ เป็นต้น

6. รู้จักให้กำลังใจแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา

7. หลีกเลี่ยงการใช้อารมณ์ในการทำงาน พยายามใช้เหตุผลให้มาก

8. รู้จักภาวะตัว

9. รู้จักให้เกียรติผู้อื่นอย
10. พยายามรักษาผลประโยชน์ของผู้ร่วมงาน
11. วางแผนตามฐานในการทำงานให้แน่ชัด
12. ให้เวลาและโอกาสแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่จะปรับปรุงตนเอง ทั้งในด้านอาชีพ และด้านส่วนตัว ภายใต้การแนะนำและการคุ้มครองผู้บริหาร

สโตกอดิลล์ (Stogdill ; อ้างถึงใน กิตติมา ประดีดิลก. 2529 : 269) ได้ให้ลักษณะของผู้บริหารที่จะเป็นผู้นำที่ดีไว้ ดังนี้

1. มีลักษณะร่างกายดี
2. เกลียดวนตาด
3. มีความเชื่อมั่นในตนเอง
4. สามารถเข้าสังคมได้
5. มีจิตใจมั่นคงหนักแน่น ไม่ท้อถอย
6. มีความคิดสร้างสรรค์
7. มีความทะเยอทะยานไฟสมฤทธิ์สูง
8. มักจะนำหน้าในการทำงานร่วมกับผู้อื่น
9. เป็นคนเบิกบาน ร่าเริงกระฉับกระเฉง เป็นคนที่ผู้อื่นสามารถติดต่อได้ง่าย

สรุป คุณลักษณะที่ดีของผู้บริหาร เป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้ครู อาจารย์ในโรงเรียน เกิดความเชื่อมั่น ศรัทธาและมีความนิยมชมชอบในตัวผู้บริหาร ซึ่งส่งผลในการชูงใจครู อาจารย์ ตั้งใจทำงานในองค์การให้ประสบผลสำเร็จ

## 6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

### 6.1 งานวิจัยในประเทศไทย

วิพาพร โอดสูงเนิน (2539 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาแรงจูงใจในการทำงานของครู ที่ปฏิบัติหน้าที่ในโรงเรียนกันดาร สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดชัยภูมิ พบว่า ครูมี แรงจูงใจระดับปานกลาง 6 ด้าน คือ ปัจจัยพื้นฐาน เมื่อเดือนและสวัสดิการ ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สิน ความมั่นคงในหน้าที่การงาน ความสัมพันธ์กับเพื่อนร่วมงานความต้องการมีชื่อเสียงและได้รับการยกย่อง

**สุทัศน์ คุรุวงศ์เรือง (2540 : บทคัดย่อ)** "ได้ศึกษาพบว่าปัจจัยที่ส่งผลต่อความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนสามัญ ในสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาเขต การศึกษา ๕ คือ ลักษณะงานที่ปฏิบัติ และการยอมรับนับถือ

**ทวีชัย ศิริสุภารัตน์ (2541 : บทคัดย่อ)** "ได้ศึกษาการจูงใจครูของผู้บริหารโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดสุรินทร์ พบว่า ผู้บริหารโรงเรียนมี กิจกรรมเพื่อเป็นการจูงใจ ๖ ด้าน อยู่ในระดับมาก คือ การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับผู้ ได้บังคับบัญชา การจัดสิ่งแวดล้อมในการทำงาน การสร้างความมั่นคงในหน้าที่การทำงาน การให้บุคลากรมีโอกาสก้าวหน้า การสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของ และการยึดหลักคุณธรรมของผู้บริหาร ส่วนระดับน้อย คือ การจัดสวัสดิการและโรงเรียนขนาดใหญ่และขนาดกลางมีการใช้แรงจูงใจมากกว่าโรงเรียนขนาดเล็ก

**พิมพ์สุภา ศิริผลตัน (2541 : 97-98)** "ได้ศึกษาความพึงพอใจในการทำงานของครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทาง ไกลศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนอิ่มเอยจังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า ครูประจำกลุ่มการศึกษานอกโรงเรียนสายสามัญ วิธีเรียนทาง ไกลโดยภาพรวมมีความพึงพอใจในการทำงานอยู่ในระดับปานกลาง รายด้านอยู่ในระดับมาก ๓ ด้าน คือ การยอมรับนับถือ การปักครองบังคับบัญชาและความสำเร็จของงาน รายด้านอยู่ในระดับปานกลาง ๕ ด้าน คือ ความสัมพันธ์ในหน่วยงาน ความรับผิดชอบ สภาพการทำงาน ลักษณะของงานที่ทำ นโยบายและการบริหารและค่าตอบแทน

**ยงยุทธ สมพา (2542 : บทคัดย่อ)** "ได้ศึกษาความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของครูโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดอุดรธานี" ได้วิจัยพบว่า ความพึงพอใจของครูโรงเรียนประถมศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดอุดรธานี โดยส่วนรวมและแยกตามขนาดโรงเรียน ความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก คือ งานที่ทำในปัจจุบัน ที่ทำงาน เพื่อนร่วมงานและผู้บังคับบัญชาและอยู่ในระดับปานกลางคือ การเลื่อนเงินเดือน รายได้ และผลประโยชน์ที่ได้รับ

**ทนงชัย สาครัตนวิทยา (2544 : บทคัดย่อ)** "ได้ศึกษาการใช้วิธีจูงใจครูอาจารย์ในการปฏิบัติงานในโรงเรียนประถมศึกษาของผู้บริหารโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า

1. ผู้บริหารโรงเรียน สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยภาพรวมมีการใช้วิธีจูงใจอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้วย มีการใช้วิธีการจูง

ใจอยู่ในระดับมาก 13 ด้าน คือ การซึ่นชุมพลสำเร็จในการดำเนินงาน การยอมรับนับถือ การได้รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน การได้ปฏิบัติงานที่น่าสนใจและท้าทาย การได้รับความก้าวหน้าในวิชาชีพ การเข้าใจเป้าหมายของงาน การเข้าใจศักยภาพของตนเอง การเลื่อนตำแหน่ง การใช้ความเป็นธรรม การร่วมทำงาน การยืนยันนโยบายของโรงเรียนเป็นหลัก การยึดหยุ่นตามความเหมาะสมและความมั่นคงในหน้าที่การงานตามลำดับมีการใช้วิธีการสูงใจอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 7 ด้าน คือ การได้รับรู้ผลงานของตน การให้รางวัล การให้คำชี้เชย การให้สภาพและบรรยายกาศการทำงานที่ดี การลงโทษ การจัดสวัสดิการที่ดี และการเอาใจใส่ดูแล ความคิดเห็นเกี่ยวกับการใช้วิธีการสูงใจอื่นจากแบบสอบถามปลายเปิด เรียงลำดับค่าความถี่ ดังนี้ ให้ใช้คุณธรรมในการสูงใจเพื่อปฏิบัติงาน ทำตัวเป็นแบบอย่างสร้างความประทับใจ มีใจกว้าง เสียสละและมีความผ่อนปรน ให้กำลังใจด้วยการยกย่องชมเชย แสดงความจริงใจให้เกียรติ ผู้ร่วมงาน สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรค้านเทคโนโลยีและศึกษาดูงาน เอาใจใส่ดูแลและปรึกษาแก่ไขปัญหาอย่างเป็นกันเองและเป็นรูปธรรม แบ่งงานและกระจายงานให้รับผิดชอบตามความถนัดและความสามารถ เพิ่มเงินเดือนและสวัสดิการต่างๆ ประชุมชี้แจงข่าวสารและงานให้แก่บุคลากร พนปะสังสรรค์ตามเทศกาล ยอมรับความบกพร่องและนำไปปรับปรุงและยึดประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญ

2. ผู้บริหารโรงเรียนที่มีขนาดต่างกัน โดยภาพรวม มีการใช้วิธีการสูงใจไม่แตกต่างกัน เมื่อพิจารณารายด้าน พนว่า ผู้บริหารโรงเรียนขนาดใหญ่มีการใช้วิธีการสูงใจด้าน การยอมรับนับถือ การได้ปฏิบัติงานที่น่าสนใจและท้าทายและการเอาใจใส่ดูแลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยผู้บริหารโรงเรียนขนาดเล็กและขนาดกลางมีการใช้วิธีการสูงใจมากกว่าผู้บริหารโรงเรียนขนาดใหญ่ ส่วนอีก 17 ด้าน คือ ความสำเร็จในการทำงาน การได้รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน การได้รับความก้าวหน้าในวิชาชีพ การได้รับรู้ผลงานของตน การเข้าใจเป้าหมายของงาน การเข้าใจศักยภาพของตนเอง การให้รางวัล การให้คำชี้เชย การเลื่อนตำแหน่ง การให้สภาพและบรรยายกาศการทำงานที่ดี การลงโทษ การจัดสวัสดิการที่ดี การให้ความเป็นธรรม การร่วมทำงาน การยืนยันนโยบายของโรงเรียนเป็นหลักการยึดหยุ่นตามความเหมาะสมและความมั่นคงในหน้าที่การงานไม่แตกต่างกัน

**พยอน ชาติเกย์นชัย (2545 : บทคัดย่อ) ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด เชตการศึกษา 10 พนว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด เชตการศึกษา 10 อย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่ ค่าจ้าง**

และ สรวัสดิการ วิธีการปักครองบังคับบัญชา ความสัมพันธ์ระหว่างบุคลิกความก้าวหน้าใน ตำแหน่งหน้าที่ และความสำเร็จในการทำงาน โดยค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์พหุคูณ เท่ากับ 0.763

## 6.2 งานวิจัยต่างประเทศ

คุก (Cook. 1970 : 5063-A) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่าง พฤติกรรมผู้นำของครูใหญ่กับความพึงพอใจในการทำงานของครู โดยศึกษาจากครูใน โรงเรียนประถมศึกษา เมืองอินเนอร์ซิตี้ สหรัฐอเมริกา จำนวนครู 100 คน จากโรงเรียน 21 แห่ง ผลการวิจัยพบว่า

1. พฤติกรรมผู้นำด้านมุ่งสัมพันธ์ของครูใหญ่ มีผลต่อความพึงพอใจในการทำงานของครูในด้านการสอน ความรับผิดชอบ อัตราเงินเดือนและสถานภาพของครู
2. พฤติกรรมผู้นำด้านมุ่งงานของครูใหญ่ ไม่มีผลต่อความพึงพอใจในการทำงานของครู

วิคสตอร์ม (Wickstrom 1971 : 1249A ; อ้างถึงใน เค่นดาว แต่งรุ่ง. 2537 : 42) ทำวิจัย ได้ผลสอดคล้องกับเซอร์ชเบอร์ก เมนบานอย่างจะมีความหมายแตกต่างกันบ้าง ซึ่งได้ วิจัยระดับและสิ่งที่ทำให้เกิดความพึงพอใจและไม่พึงพอใจในการทำงานของครู กับหา ความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบเหล่านี้ เพศ อายุ การศึกษา ประสบการณ์ในการทำงาน ระดับชั้นที่สอน และตำแหน่งหน้าที่ (บริหารหรือสอน) โดยศึกษาจากครู 373 คน เป็นครู ใน โรงเรียนมัธยมศึกษาและวิทยาลัย โดยวิธีให้ครูมีความพึงพอใจและความไม่พึงพอใจ ผลการวิจัยพบว่า สิ่งที่ทำให้ครูมีความพึงพอใจสูงสุดมี 4 อย่าง คือ ความรู้สึกว่าได้รับ ความสำเร็จ ลักษณะงานที่ทำ ความสัมพันธ์อันดีกับผู้ใต้บังคับบัญชาและความรับผิดชอบ ส่วนที่ทำให้ครูเกิดความไม่พอใจสูงสุด 4 อย่าง คือ การไม่ประสบผลสำเร็จ นโยบายและ การบริหาร สภาพการทำงานและผลงานที่ตรงข้ามกับชีวิตส่วนตัว

เคลเมนต์ (Clement 1983 : 2567 - A) ได้ศึกษาพบว่า องค์ประกอบที่สำคัญ ที่สุดที่ทำให้เกิดความพึงพอใจในการทำงาน คือ ลักษณะของงาน ค่าจ้าง การปักครองบังคับ บัญชา โอกาสก้าวหน้า เพื่อนร่วมงาน ความมั่นคง

จากการวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้สรุปเป็นแนวคิดในการวิจัย การจูงใจครู อาจารย์ในการปฏิบัติงานในโรงเรียนของผู้บริหารโรงเรียน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา หนองคาย เขต 2 ซึ่งมีองค์ประกอบที่สำคัญ 14 ด้าน ดังนี้

1. ด้านความซื่นชุมพลสำเร็จในการทำงาน
2. ด้านการจัดสวัสดิการ
3. ด้านค่าใช้จ่ายและเงินเดือน
4. ด้านการสร้างขวัญในการทำงาน
5. ด้านการสร้างความสัมพันธ์อันดี
6. ด้านการยอมรับนับถือ
7. ด้านการปกป้องบังคับบัญชา
8. ด้านความก้าวหน้าในหน่วยงาน
9. ด้านนโยบายและเป้าหมายของค์การ
10. ด้านการพัฒนาความรู้ความสามารถ
11. ด้านการมีส่วนร่วมในการทำงาน
12. ด้านสภาพแวดล้อมและบรรยากาศการทำงาน
13. ด้านความมั่นคงและปลอดภัยในการทำงาน
14. ด้านคุณลักษณะของผู้บริหาร

