ชื่อเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์

ผู้วิจัย ว่าที่ร้อยตรี สมานมิตร ญาณบุญ **ปริญญา** ศส.ม. (สังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา)

กรรมการที่ปรึกษา ผศ. พรพิมล เฉลิมมีประเสริฐ

ประธานกรรมการ

คร. รังสรรค์ สิงหเลิศ

กรรมการ

ผศ. สิทธิชัย บุษหมั่น

กรรมการ

มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม พ.ศ. 2547

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนใน
กระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของ
ประชาชนในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล กวามต้องการมีส่วนร่วม
ของประชาชนในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และปัญหาอุปสรรค
ต่อการมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก
จังหวัดกาฬสินธุ์ ประชากร คือประชาชนในเขตอำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีอายุ 18 ปี
ขึ้นไป จำนวน 37,601 คน กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 396 คน โดยสุ่มตัวอย่างแบบสัดส่วน ใช้
แบบสอบถามในการเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ SPSS for
Windows สถิติที่ใช้คือ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อ
การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ
ห้วยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ ใช้การวิเคราะห์ถดลอยพหุดูณเชิงเส้นตรง (Multiple Linear
Regression Analysis) โดยใช้การวิเคราะห์แบบกำหนดตัวแปรเข้าไปในสมการทั้งหมด
(Enter Method)

ผลการวิจัยพบว่า

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหาร ส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยรวมพบว่า อยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อ พิจารณารายค้านพบว่า มีส่วนร่วมมากที่สุด ด้านการวางแผน รองลงมาถือค้าน การบริหาร งานบุคคล ด้านรายงานผลการปฏิบัติงาน

- 2. ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาพสินธุ์ พบว่า ค่าแสดงความสัมพันธ์ ระหว่างกลุ่มตัวแปรอิสระทั้งหมดกับตัวแปรตาม มีความสัมพันธ์พหุดูณ (R) = 0.802 กลุ่มตัวแปรอิสระทุกตัวร่วมกันสามารถอธิบายผลที่เกิดขึ้นในตัวแปรตามได้ ร้อยละ 64.30 (R Square = 0.643) โดยตัวแปรอิสระที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวน การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาพสินธุ์ มีจำนวน 4 ตัวแปร คือ 1) การเป็นผู้นำกลุ่มทางสังคม 2) การติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ 3) การได้รับ ข่าวสาร 4) การได้รับการสนับสนุนจากผู้นำชุมชน ส่วนตัวแปรที่ไม่มีผลต่อการมีส่วนร่วม ของประชาชนในกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวน 1 ตัวแปร คือ รายได้และทรัพย์สิน
- 3. ความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาพสินธุ์โดยรวม พบว่า อยู่ในระดับมาก โดยเมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ต้องการมีส่วนร่วมมากที่สุด คือ ด้านการบริหารงานบุคคล รองลงมาคือคือ ด้านการรายงานผลการปฏิบัติงานา และด้วนการประสานงาน ตามลำดับ
- 4. ปัญหาอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาพสินธุ์โดยรวม อยู่ในระดับปานกลาง โดย มีปัญหาอุปสรรคมากที่สุด คือ ลูกจ้างประจำวางตัวไม่เหมาะสมและไม่เป็นผู้ช่วยงานที่ดี รองลงมาคือ ลูกจ้างชั่วคราวขององค์การบริหารส่วนตำบลวางตัวไม่เหมาะสม และไม่ค่อยมา ทำงาน และความมั่นคงทางเสรษฐกิจของประชาชนต่ำ จึงต้องประกอบอาชีพ ตามลำดับ
- 5. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนในกระบวนการบริหารงานของ
 องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอห้วยเม็ก จังหวัดกาพสินธุ์ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นมาก
 ที่สุด คือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่
 ขาดความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน เนื่องจากมีการศึกษาต่ำ และขาดประสบการณ์ใน
 การบริหารงาน รองลงมาคือ ผู้บริหารในองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่ ไม่มีความซื่อ
 สัตย์ สุจริต เข้าไปทำงานเพราะหวังผลประโยชน์ส่วนตนและพรรคพวก และการบริหารงาน
 ภายใน ยังเป็นระบบแบ่งพรรค แบ่งพวก ทำให้การบริหารงานขาดประสิทธิภาพ และ
 ประชาชนเสนอแนะมากที่สุด คือ ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบล พัฒนาถนนหนทาง
 ไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้านอย่างทั่วถึง รองลงมา คือ ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบล
 ซึ้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานและโครงการการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
 งานโครงการต่างๆ อย่างโปร่งใส และเที่ยงธรรม

Title: Factors Affecting Public Participation in Administration Process of Sub-district Local Administrations in Huay Mek District, Kalasin Province.

Author: Second Lieutenant Samarnmit Yarnboon

Degree: M.A.(Social Sciences for Development)

Advisors: Asst. Prof. Ponpimol Chalermmeeprasert Chairperson

Dr. Rungsun Singhalert Committee

Asst. Prof. Sittichai Boodmun Committee

Rajabhat Maha Sarakham University, 2004

ABSTRACT

This research aimed at studying 1) the overall level of public participation in the administration process of Sub-district Local Administrations in Huay Mek District of Kalasin Province, 2) factors affecting public participation, 3) public needs for participation, and 4) problems and constraints regarding their participation in the administration process. The population for this research were 37,601 residents of Huay Mek District who were 18 years of age and older from which 396 people were proportionately selected as subjects for the study. Data were collected by using a questionnaire and later analyzed by using the SPSS for Windows. The statistics used were mean and standard deviation, and Multiple Linear Regression Analysis used to analyze factors affecting public participation by entering all the variables into the equation.

Findings of the study were as follow:

1. The overall level of public participation in the administration process of Subdistrict Local Administrations in Huay Mek-was found at a moderate level. When specific areas were further studied, public participation was found highest in planning followed by personnel administration and reporting implementation results.

- 2. Regarding factors affecting public participation in the administration process of Sub-district Local Administrations of Huay Mek the study revealed correlation between all the independent variables and the dependent variable (R) being 0.802, and 64.30% of the independent variables accounted for the dependent variable (R-Square =0.643). The four independent variables affecting public participation were social-group leadership, having contact with government officials, getting information, and getting support from community leaders; while the only independent variable that did not account for public participation was income and property.
- 3. Public needs for participation in the administration process of Sub-district Local Administrations in Huay Mek were found at a high level, with personnel administration rated highest, followed by reporting implementation results and coordinating, respectively.
- 4. Problems and constraints regarding public participation in the administration process were at a moderate level. Found in a descending order, these problems were government employees' inappropriate conduct and their inefficiency, temporary-contract employees' inappropriate conduct and their frequent absences from work, and low public economic security, respectively.
- 5. According to their suggestions and opinions concerning the administration process of Sub-district Local Administrations in Huay Mek, subjects mostly expressed concerns regarding chairpersons and members of Sub-district Local Administration Councils lacking knowledge and skills in their work because of their low educational level and lack of experience in administration. The next main area of concern was dishonesty of administrators of Sub-district Local Administrations who, according to subjects, were not honest and performed their work for their own interest and that of their peers; resulting in inefficient internal administration. Most subjects expressed that they wanted the Sub-district Local Administration to improve road conditions and provide access to electricity for all households; and that project plans and implementations as well as purchases be transparent and fair.